

内乡县非煤矿山生产安全事故 应急预案

2021 年 11 月 04 日

目录

1 总则.....	1
1.1 编制目的.....	1
1.2 编制依据.....	1
1.3 适用范围.....	1
1.4 事故分级.....	1
1.5 内乡县非煤矿山事故风险分析.....	2
1.6 工作原则.....	2
1.7 应急预案体系.....	3
2 应急组织体系和职责.....	3
2.1 指挥机构设置.....	4
2.2 内乡县非煤矿山生产安全事故应急指挥部主要职责.....	4
2.3 内乡县非煤矿山生产安全事故应急指挥部办公室职责.....	5
2.4 内乡县非煤矿山生产安全事故应急指挥部成员单位职责.....	6
2.5 现场指挥部职责.....	6
2.6 乡（镇）应急指挥机构及职责.....	8
3 预防与预警.....	8
3.1 预防.....	8
3.2 预警.....	8
4 应急响应.....	11
4.1 信息报告.....	11
4.2 信息发布与舆情管控.....	11
4.3 先期处置.....	12
4.4 分级响应.....	12
4.5 应急处置.....	13
4.6 扩大响应.....	14
4.7 应急联动.....	14
4.8 应急结束.....	15
5 后期处置.....	15
5.1 恢复与重建.....	15
5.2 善后处理.....	15
5.3 事故调查.....	15
5.4 事故总结.....	16
6 应急保障.....	16
6.1 应急队伍保障.....	16
6.2 通信保障.....	16
6.3 交通运输保障.....	16
6.4 医疗卫生保障.....	17
6.5 治安保障.....	17
6.6 资金保障.....	17
6.7 物资保障.....	17
6.8 救援和抢险装备保障.....	17
6.9 其他保障.....	18

7 预案管理.....	18
7.1 宣传和培训.....	18
7.2 应急演练.....	18
7.3 预案评估与修订.....	18
7.4 责任与奖惩.....	19
8 附则.....	19
8.1 预案制定与解释部门.....	19
8.2 预案生效时间.....	20
9 附件.....	20
附件 9.1 内乡县非煤矿山应急指挥部单位成员及职责.....	20
附件 9.2 内乡县人民政府突发事件新闻发布通稿规范格式范本.....	20
附件 9.3 内乡县突发事件预警信息发布表.....	20
附件 9.4 内乡县非煤矿山生产安全事故突发事件信息报告单.....	20
附件 9.5 内乡县非煤矿山生产安全事故应急处置卡.....	20
附件 9.6 内乡县非煤矿山生产安全事故应急响应流程图.....	20
附件 9.7 内乡县应急队伍清单.....	20
附件 9.8 内乡县物资储备情况.....	20

内乡县非煤矿山生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为认真贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”方针，保证内乡县非煤矿山生产安全事故应急处置和救援工作依法、迅速、科学、高效、有序的开展，建立健全我县非煤矿山生产安全应急管理机制，提高内乡县非煤矿山生产安全事故应急处置能力，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，防止事故扩大，维护社会安定有序，促进全县经济全面、协调、可持续发展，特制定本预案。

1.2 编制依据

（1）**国家法律、法规：**《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急预案管理办法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《中华人民共和国矿山安全法》《国务院办公厅关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》等。

（2）**地方性法规、规章：**《河南省突发事件应对条例》《河南省安全生产条例》、《河南省突发事件预警信息发布运行管理办法（试行）》等。

（3）**指导、参考文件：**《国家安全生产事故灾难应急预案》《河南省生产安全事故应急预案》《内乡县突发事件总体应急预案》《南阳市生产安全事故灾难应急预案》《内乡县人民政府关于建立健全应急管理体系的通知》《内乡县突发事件预警信息发布与传播实施办法》等。结合我县实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于全县范围内所有非煤矿山行业在生产经营过程中发生的一般级（IV级）非煤矿山生产安全事故（非煤矿山矿产资源地质勘探、生产和采掘施工中发生的冒顶片帮、火药爆炸、透水等事故）的响应处置和较大级（III级）以上非煤矿山生产安全事故的先期处置。超出乡（镇）应急处置能力，或跨乡（镇），或需要县人民政府协调处置的非煤矿山生产安全事故，参照本预案执行。

1.4 事故分级

根据事故严重程度，非煤矿山生产安全事故由高到低分为特别重大、重大、较大、一般四个等级。

（1）特别重大非煤矿山生产安全事故：造成 30 人以上死亡，或重伤 100 人以上，或 1 亿元以上直接经济损失的。

（2）重大非煤矿山生产安全事故：造成 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下重伤，或 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的。

（3）较大非煤矿山生产安全事故：造成 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下重伤，或 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的。

（4）一般非煤矿山生产安全事故：造成 3 人以下死亡或 10 人以下重伤，或 1000 万元以下直接经济损失的。

上述有关数量表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

1.5 内乡县非煤矿山事故风险分析

内乡县在非煤矿山开采过程中，可能存在冒顶片帮、中毒和窒息、火药爆炸、透水（含淹溺）、坍塌、火灾以及各类尾矿库的滑坡、洪水漫坝、坝坡失稳、渗流破坏、浸润线过高、管涌、坝体液化、裂缝等安全风险，从而可能造成山体滑坡及坍塌事故、冲击地压事故、触电事故、人员中毒事故、机械伤害事故、特种设备事故、火灾事故、爆破事故、坠落事故等多种类型事故。针对不同类型的非煤矿山生产安全事故，县非煤矿山安全生产事故应急指挥部以及应急处置小组需采取不同的应急处置措施。

1.6 工作原则

（1）以人为本、生命至上。非煤矿山生产安全事故的应急响应处置工作必须把保障人民群众的身体健康和生命安全放在首位，最大程度地预防和减少事故的人员伤亡，同时也必须做好应急救援人员的安全防护工作。

（2）统一领导、分级负责。坚持条块结合、属地为主的原则，在县委、县政府的统一领导下，实行分级管理，分级负责。针对不同级别的事故，县委县政府、相关部门和责任单位按照各自职责和权限，全面开展非煤矿山生产安全事故的先期处置、监测预警和应急响应处置等应急管理工作。

（3）科学施救，规范管理。遵循科学原理，充分发挥专家的智囊，积极发挥专业应急救援队伍的作用，运用先进的监测监控和救援装备，提高应急处置能力，规范施救，保障应急响应处置措施的科学性、针对性和实效性。

（4）资源整合、信息共享。充分利用社会各方面力量和现有资源共同参与，协调有序，密切配合，建立健全信息共享机制和联防联控联动机制，合理有效利用社会各种救援力量，实现资源整合、信息共享。

（5）预防为主、平战结合。贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持应急准备与应急救援相结合。以常态下的安全风险防控、隐患排查治理、应急物资装备储备、应急队伍建设、应急预案编制、应急培训和应急演练等工作为重点，做好生产安全事故的预防、预测、预警和应急响应处置工作。

1.7 应急预案体系

《内乡县非煤矿山生产安全事故应急预案》是全县非煤矿山生产安全事故应急预案体系的总纲，是县人民政府应对本县非煤矿山生产安全事故应急救援的规范性文件 and 行动指南。本预案与《内乡县突发事件总体应急预案》和《内乡县生产安全事故应急预案》相衔接。各乡（镇）人民政府、单位的非煤矿山生产安全事故预案依照本预案进行编制。

（1）内乡县非煤矿山生产安全事故应急预案：本预案是内乡县人民政府应对非煤矿山生产安全事故的专项应急预案，由县应急管理局牵头制定并报县人民政府办公室发布施行，抄送市应急管理局备案。

（2）县相关部门（单位）非煤矿山生产安全事故应急预案：县人民政府相关部门（单位）编制的本部门处置非煤矿山生产安全事故的应急预案，由负有安全生产监督管理职责的部门负责编制，并与本预案相衔接，报县应急管理局备案。

（3）乡（镇）非煤矿山生产安全事故应急预案：乡（镇）结合自身实际情况制定的非煤矿山生产安全事故应急预案，报县应急管理局备案。

（4）生产经营单位非煤矿山生产安全事故应急预案：生产经营单位编制的非煤矿山生产安全事故应急预案，是本预案体系的重要组成部分。生产经营单位应急预案分为总体应急预案、专项应急预案和现场处置方案，报县应急管理局和企业上级主管部门备案。

2 应急组织体系和职责

内乡县非煤矿山生产安全事故应急组织体系由县非煤矿山生产安全事故应急指挥部（以下简称县应急指挥部）、现场指挥部和乡（镇）应急指挥机构组成。

2.1 指挥机构设置

指挥长： 县委常委、县人民政府常务副县长

县委常委、县人民政府副县长

县人民政府办公室副主任

县人民政府办副主任

副指挥长： 县应急管理局党组书记

县应急管理局副局长

办公室主任： 县应急管理局党委书记（兼）

成员：县委办公室副主任、县人民政府办公室主任、县纪委副书记兼监察委副主任、县委宣传部副部长、县发展和改革委员会主任、县教体局局长、县民政局局长、县科技和工信局局长、县住房和城乡建设局局长、县卫生健康委员会主任、县自然资源局局长、县交通运输局局长、县商务局局长、县文化广电和旅游局局长、县市场监督管理局局长、县农业农村局局长、县林业局局长、县水利局局长、南阳市生态环境局内乡分局局长、县人力资源和社会保障局局长、县财政局局长、县应急管理局党组书记、县应急管理局副局长、县城市管理局局长、县司法局局长、县统战部副部长兼民族宗教事务局局长、县公安局常务副局长、县总工会副主席、县粮食和物资储备局局长、县消防救援大队大队长、县供销社主任、县气象局局长、中国邮政集团公司河南省内乡县分公司总经理、人行内乡县中心支行行长、县供电公司总经理、中国电信股份有限公司内乡县分公司总经理、中国移动内乡县分公司总经理、中国联通内乡县分公司总经理，以及事发单位所在乡（镇）相关负责人组成。

县非煤矿山生产安全事故应急指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，办公室主任由县应急管理局分管副局长担任。

2.2 内乡县非煤矿山生产安全事故应急指挥部主要职责

（1）领导全县非煤矿山生产安全应急管理工作，统一规划全县应急救援力量和资源。

（2）部署和总结年度非煤矿山企业生产安全应急救援工作。

（3）调集非煤矿山救护、医疗救治、公安干警队伍参与救援，调集储备的抢险救灾物资。

(4) 向县人民政府及市主管部门报告应急工作情况和建议，向社会公布事故救援情况。

(5) 研究决定全县非煤矿山生产安全应急救援工作的机构、队伍、人员、资金、装备等重大问题。

(6) 决定事故应急响应的启动和应急救援行动的终止；对应急救援行动做出决策。

(7) 建立现场指挥部、任命现场总指挥。

(8) 组织协调全县应急救援力量参加抢险救援工作，紧急调度救灾物资、设备设施、交通工具等。

(9) 向市人民政府报告事故救援进展情况，及请求有关支援事项。

(10) 检查督促有关单位做好信息上报、善后处理以及恢复生活、生产秩序的工作。

(11) 法律、法规、规章规定的其他职责。

2.2.1 指挥长的主要职责

(1) 决定非煤矿山生产安全事故应急响应的级别。

(2) 组织指挥应急救援行动，根据初期应急处置成效，决定提高或降低应急响应的级别。

(3) 任命现场总指挥。

(4) 决定应急行动中的重大决策。

(5) 决定是否请求外部援助。

2.2.2 副指挥长及成员职责

(1) 配合指挥长开展工作。

(2) 在指挥长的授权下，组织开展相应的工作。

2.3 内乡县非煤矿山生产安全事故应急指挥部办公室职责

(1) 负责非煤矿山生产安全事故信息的收集、汇总、研判和上报。

(2) 在职权范围内调度有关应急力量和资源进行先期处置。

(3) 建立和完善应急信息、通讯和监控系统。

(4) 保障应急指挥平台的正常运行。

(5) 执行县非煤矿山生产安全事故应急指挥部的有关决策和指示。

(6) 负责县非煤矿山生产安全事故应急救援的综合协调。

(7) 组织修订和完善县非煤矿山生产安全事故应急预案，指导、协调乡（镇）人民政府和县级有关部门（单位）制定并完善相关部门应急预案，并督促、指导开展应急预案的演练。

(8) 督导指导各乡（镇）人民政府和县有关部门（单位）做好非煤矿山生产安全应急管理工作。

(9) 承担县应急指挥部日常事务和交办的其他工作；负责全县非煤矿山生产安全应急管理工作。

2.4 内乡县非煤矿山生产安全事故应急指挥部成员单位职责

县应急指挥部主要成员单位职责见：附件 9.1 内乡县非煤矿山应急指挥部成员及其职责。

2.5 现场指挥部职责

2.5.1 现场指挥部设置及职责

现场总指挥：由县非煤矿山生产安全应急指挥部指挥长指定

成员：县人民政府相关部门负责人、事发单位所在乡（镇）人民政府及相关部门负责人、救援队伍负责人、事发单位负责人、应急救援专家等

主要职责：

- (1) 指挥现场抢险救援，协调救援力量参与现场应急救援。
- (2) 制定现场处置方案，开展现场抢险救援工作。
- (3) 执行县应急指挥部有关抢险救援处置工作的指示、要求。
- (4) 收集事故信息并上报，配合新闻宣传工作。

2.5.2 现场应急处置小组设置及职责

现场指挥部根据工作需要，一般可设立综合协调、抢险救援、医疗救护、治安保卫、舆情引导、善后处置等应急处置小组，并根据实际情况设立通讯与电力保障、环境监测、后勤保障、专家技术等小组。

现场应急处置小组可根据现场实际情况适当增减或合并。

- (1) 综合协调组：由县应急管理局牵头。负责报告事故信息、通知相关人

员赶赴现场、调集救援队伍、收集相关资料、协调相关事项等。

（2）抢险救援组：由县消防救援大队牵头，县应急管理局、县公安局、县人民武装部等相关部门参加。负责制定抢险救援总方案；统筹协调消防救援队伍、专业救援队伍和社会救援队伍等救援力量，开展现场抢险救援工作，引导社会力量有序参与救援。

（3）医疗救护组：由县卫生健康委员会牵头。负责调配医务人员和医疗设备到现场及时医治救助伤员，协调医疗专家和医院对危重伤员进行会诊、转运等。

（4）治安保卫组：由县公安局牵头。负责现场抢险指挥部和灾区周边的安全警戒工作；负责灾区周边的交通管控和疏导工作；承担核查事故中死亡（失联）人员身份和侦查事故涉案人员任务。

（5）舆情引导组：由县委宣传部牵头，县应急管理局、县融媒体中心等相关部门参加。负责事故现场新闻报道工作，根据现场指挥部指令和要求，审核和组织刊发新闻通稿，协调指导召开新闻发布会和新闻媒体服务工作；组织开展舆情监测研判，加强舆情管控。（附件 9.2 内乡县新闻发布通稿规范格式范本）

（6）善后处置组：由事发单位所在乡（镇）人民政府牵头，县民政局、县人社局、县财政局、县总工会等相关部门参加。负责协调解决遇难者家属抚恤金和受伤人员住院医疗费用等问题；做好群众的思想稳定工作，消除各种不安定因素以及其他善后工作。

（7）通讯与电力保障组：由县科技和工信局牵头。内乡县供电公司、中国电信股份有限公司内乡县分公司、中国移动内乡县分公司、中国联通内乡县分公司等单位参加。负责临时供电保障和抢修复电工作；负责组织协调县内各电信企业承担应急通信保障工作，优先保障现场指挥部、抢险救援现场的指挥通信畅通。

（8）环境监测组：由南阳市生态环境局内乡分局牵头。负责指导协调事发地事故次生突发生态环境事件的应急、预警工作；负责辐射环境事故应急处理工作；组织开展生态环境应急监测。

（9）后勤保障组：由事发单位所在乡（镇）人民政府牵头。负责筹集、配备应急抢险救援所需经费款项、物资装备、车辆等保障资源；保障上级领导顺利到达现场开展指挥领导；协调乡（镇）相关部门做好事故现场的各项支持保障工作。

(10) 专家技术组：由县应急管理局牵头。从专家库中抽调相关专家组成专家技术组；组织专家分析事故原因、研判事故发展趋势，为事故救援提供方案和决策咨询等。

2.6 乡（镇）应急指挥机构及职责

各乡（镇）人民政府可参照本预案应急组织体系，结合本地实际建立相应的应急组织体系，领导、指挥和协调本行政区域生产安全事故的应急处置和现场救援工作。

3 预防与预警

3.1 预防

(1) 建立县人民政府领导指挥、非煤矿山企业预防、专业队伍应急救援、专家咨询指导、社会参与救援的事故灾难预防控制体系。

(2) 建立县事故灾难应急救援指挥平台，实现协调指挥、预测预警、信息传输与处理、视频实时传输、会议和办公自动化；建立事故灾难信息综合数据库。

(3) 建立重大危险源监控和重大事故隐患治理的长效机制。县人民政府及其有关部门建立和完善重大危险源监控管理制度和重大安全隐患排查治理制度，切实落实各项防范治理措施。

(4) 建立事故灾难评价、评估体系，对重大危险源要实施重点监控。

(5) 以科研单位、大专院校为依托，开展事故灾难监测预警、应急处置技术和救援装备研究。鼓励社团组织、中介机构、各行业、部门技术专家积极为非煤矿山安全生产工作献计献策。

3.2 预警

(1) 对遭受或可能遭受非煤矿山生产安全事故影响的区域和人群，县应急指挥部应当在公开信息平台上予以公告；当已发生非煤矿山生产安全事故，县应急指挥部应在事故现场告知周边群众避开事故警戒区域，避免因误进危险区域而受伤。

(2) 县应急指挥部接到自然灾害可能引发非煤矿山生产安全事故的信息、近期发生非煤矿山生产安全事故情况后，应及时通知非煤矿山生产经营企业。

(3) 县应急管理局负责对辖区内非煤矿山企业进行定期巡查，检查执行有

关非煤矿山安全生产工作法律法规、标准和政策措施的情况、检查监控设施和各类安全设施的完好情况、检查企业落实安全监控制度情况；非煤矿山企业要落实国家、省、市、县有关非煤矿山安全生产工作的规定，配备安全设施，完善安全管理制度，落实安全管理人员及职责。

（4）县应急指挥部在接到可能或者已经发生非煤矿山生产安全事故的信息后，要密切关注事态发展情况，并按照有关应急预案做好应急准备工作。县应急指挥部分析事故预警信息，若认为情况特别严重可建议市非煤矿山生产安全应急救援指挥部发布可能发生非煤矿山生产安全重大灾难的预警信息。市非煤矿山应急指挥部及其有关成员单位按照相关应急预案做好应急准备工作。

当事故得到妥善处理、涉险事故危险性降低或消除时，根据变化情况适时降低预警级别或宣布解除预警。

3.2.1 预警分级

按照非煤矿山生产安全事故紧急程度、发展态势和可能造成的危害，将非煤矿山生产安全事故预警级别由高到低依次分为：Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级，采用红色、橙色、黄色和蓝色分别标示，红色（Ⅰ级）为最高级。县应急指挥部对于红色、橙色预警信息要及时上报至市人民政府和市非煤矿山生产安全应急指挥部以及上级有关部门，对于黄色、蓝色预警信息要及时向有关区域发布公告。

Ⅰ级（红色）预警。情况危急，有可能发生或引发特别重大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围或引发次生、衍生事故，造成重大人员伤亡。

Ⅱ级（橙色）预警。情况紧急，有可能发生或引发重大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成更多人员伤亡。

Ⅲ级（黄色）预警。情况比较紧急，有可能发生或引发较大事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成较多人员伤亡。

Ⅳ级（蓝色）预警。存在重大安全隐患，有可能发生或引发事故；事故已经发生，有可能进一步扩大事故范围，造成人员伤亡。

3.2.2 预警信息监测

根据现有条件，逐步整合全县政府值班信息系统和县公安局、县卫生健康委员会、县市场监管局、县应急管理局、县自然资源局、南阳市生态环境局内乡县分局、县科技和工信局等部门建立的应急信息系统，逐步建立和完善内乡县非煤

矿山生产安全事故应急信息管理系统，建立重大危险源监管制度，并与省、市级监控系统联网，实现资源共享、应急联动。

预警信息来源：

- （1）南阳市人民政府有关部门下发的预警信息。
- （2）重大危险源监控发现的预警信息。
- （3）各乡（镇）人民政府、县各有关部门、生产经营单位报送的预警信息。
- （4）居民群众上报的预警信息。

县应急指挥部负责各乡（镇）人民政府、县各有关部门上报的非煤矿山生产安全事故监测、预警信息和动态信息的收集、整理、分析、汇总、上报等工作；根据对事件的性质、危害程度及影响范围的判断，向县应急指挥部提出启动本级预案的建议。各乡（镇）人民政府应急机构负责本辖区内预警信息和发生的非煤矿山生产安全事故信息的接报和处理工作。

3.2.3 预警信息发布途径与内容

县应急指挥部接收到预警信息后，应及时通过广播、电视、报刊、互联网、手机短信、电子显示屏等媒体，以及其他一切可能的传播手段向社会公众发布。预警信息发布内容主要包括预警级别、可能影响的范围、警示事项、应采取的措施和发布机关。（附件 9.3 内乡县突发事件预警信息发布表）

3.2.4 预警响应

Ⅳ级（蓝色）预警响应：负有信息报告职责的人员及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况的监测、预报和预警工作；组织专业技术人员、有关专家，对事态进行分析评估，预测发生事故可能性的大小、影响范围和强度；通知事发地应急救援队伍原地待命。

Ⅲ级（黄色）预警响应：在蓝色预警响应基础上，通知事发地事故应急救援队伍赶赴现场，调运事发地区应急救援物资到现场；告知附近居民周边发生非煤矿山生产安全事故，做好事态严重时的疏散准备。

Ⅱ级（橙色）预警响应：在黄色预警响应基础上，及时向社会发布有关采取特定措施避免或减轻危害的建议、劝告；转移、疏散或撤离可能受事故危害的人员并予以妥善安置；采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电等公共设施的安全和正常运行；通知毗邻县（市）做好应急救援所需物资和应急队伍出

动准备，确保随时调用。

I级（红色）预警响应：在橙色预警响应基础上，通知毗邻县（市）应急队伍赶赴现场，及时调运毗邻县（市）应急救援物资到现场；组织周边居民迅速进行疏散。

4 应急响应

4.1 信息报告

（1）责任主体：非煤矿山生产安全事故发生地有关单位和个人应及时将有关情况向当地或上级政府、有关部门报告。事发单位、各有关部门（单位）是受理报告和向上级政府及其有关部门报告非煤矿山生产安全事故信息的责任主体。

（2）时限和程序：各乡（镇）人民政府、县有关部门（单位）要按照“早发现、早报告、早处置”的原则，应及时向县应急指挥部上报非煤矿山生产安全事故信息，并在第一时间做好应急反应和应急处置工作。县应急指挥部接报后，及时向值班领导报告，并按值班领导的指令启动相应应急程序并上报。

一般及以上非煤矿山生产安全事故发生后，事发单位所在乡（镇）人民政府及相关部门应在第一时间将非煤矿山生产安全事故信息上报应急指挥部，对于基本情况不清的，可先首报再续报，首报时间在接报后 30 分钟之内，最迟不得超过事发后 2 小时；达到上报标准的非煤矿山生产安全事故信息，超过首报时限 2 小时的视为迟报，超过 12 小时的视为漏报，超过 24 小时的视为瞒报，内容严重失实的视为谎报。县应急指挥部在接报核实后即报县人民政府，并在 1 小时内上报市应急指挥部。乡（镇）人民政府及县有关部门在首报县应急指挥部的同时，经县人民政府同意，可直报市应急指挥部和市相关部门。

一般及以上非煤矿山生产安全事故发生后，涉及或影响到本县行政区域外的，由县应急指挥部及时告知外县（市）。（附件 9.4 内乡县非煤矿山生产安全事故突发事件信息报告单）

4.2 信息发布与舆情管控

非煤矿山生产安全事故发生后，各乡（镇）人民政府及其有关部门应根据处置工作实际情况，通过广播、电视、报刊、互联网、手机短信、电子显示屏、微信公众号等媒体向社会发布事故实际情况，积极引导网络舆情发展，动员社会力

量协助做好应对工作。非煤矿山生产安全安全事故信息发布应当遵循依法、及时、全面、准确、客观的原则，加强舆论引导，及时回应社会关切。乡（镇）人民政府配合做好信息发布等相关工作。任何单位和个人不得编造、传播有关事故事态发展或者应急处置工作的虚假信息。

4.3 先期处置

非煤矿山生产安全事故已发生或确认即将发生时，事故发生单位要立即启动本单位事故应急预案，并向所在地人民政府及有关部门、单位报告。事故发生单位负责人应按照相关预案、各自职责以及有关要求第一时间赶赴现场组织人员开展自救，组织人员疏散、撤离，视情况成立现场指挥部，针对事故性质、特点和危害程度，组织、协调、动员当地有关专业应急力量和社会力量进行先期处置，及时对事故性质、类别、危害程度、影响范围、防护措施、发展趋势等进行评估上报，控制危险源，并标明危险区域，封锁危险场所，采取一切必要有效措施控制事态发展，严防次生、衍生灾害。县非煤矿山生产安全事故应急指挥部接到事故报告后立即将事故情况通报县应急管理局，负责组织各相关部门对事故进行先期应急处置，控制事态。

先期处置的主要任务包括：启动现场处置预案、成立现场指挥部、封闭现场、疏导交通、疏散群众、救治伤员、排除险情、控制事态发展、上报信息等。非煤矿山生产安全事故发生后，如现场发生起火、漏电、漏水、漏气等情况，现场先期处置队伍要立即通知有关主管部门（单位）实施灭火、断电、断水、断气、疏散群众等措施，避免发生次生、衍生灾害。（附件 9.5 内乡县非煤矿山生产安全事故应急处置卡）

4.4 分级响应

根据响应的级别成立县非煤矿山生产安全事故应急指挥部，指挥长、副指挥长到位，相关成员单位到位，迅速组织开展应急救援行动，赶赴事发现场开展应急救援工作。

启动 IV 级响应时，应成立现场指挥部，县人民政府分管非煤矿山的领导、应急部门等主要成员单位领导及有关人员参与事故应急行动，县应急指挥部、现场指挥部按本预案规定全力以赴开展救援工作，及时向上级报告救援工作进展情况。

启动 III 级及以上应急响应时，县应急指挥部全体成员单位应全部到位；成立现场指挥部，各应急处置小组全体成员单位到位；县委、县政府全面动员县域内响应部门和应急力量，按照国家、省、市的应急预案开展先期处置，全力以赴开展救援工作，及时向上级报告救援工作进展情况。在上级应急指挥部领导赶到现场后，应立即移交指挥权至现场最高行政领导，并汇报事故情况、进展、风险以及影响控制事态的关键因素等问题，服从上级现场指挥部的指挥。（附件 9.6 内乡县非煤矿山生产安全事故应急响应流程图）

4.5 应急处置

非煤矿山生产安全事故发生后，事发单位、事发单位所在乡（镇）人民政府、县有关部门（单位）视情采取以下应急处置措施：

（1）组织职工、群众开展自救、互救，通知乡（镇）人民政府、县应急指挥部事故情况，联系有关专业救援力量进行专业营救，救治受伤人员，疏散、撤离并妥善安置受威胁人员以及采取其他救助措施。

（2）迅速控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，划定警戒区，实行交通管制以及其他控制措施，交通运输、公安等有关部门保证紧急情况下抢险救援车辆优先安排、调度和通行，保障人员及时、安全送达。

（3）迅速成立现场指挥部，组织有关专家对事故进行分析研判，提出专业应急处置措施或建议，制定事故的应急救援方案并组织实施，根据需要及时修订救援方案。

（4）参加应急救援的队伍和人员在现场指挥部统一指挥、协调下，进行有序的应急救援和处置工作。

（5）立即抢修损坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施，短时难以恢复的要实施临时过渡方案，要确保事故所在地生产生活秩序的正常稳定。

（6）按程序启用本级政府设置的财政预备费和应急救援物资储备，必要时调用其他急需物资、设备、设施、工具，保障应急救援工作畅通无阻。

（7）向受伤人员提供避难场所和食品、饮用水、燃料等生活必需品，实施医疗救援、卫生防疫以及其他保障措施。

（8）依法进入相关场所进行检查和封存物品，依法拆除、迁移妨碍应急处

置和救援的设施、设备或其他障碍物。

(9) 禁止或限制使用有关设备、设施，关闭或限制使用有关场所，中止人员密集活动或可能导致危害扩大的生产经营活动，以及采取其他保护措施。

(10) 根据事态发展变化情况，出现急剧恶化的特殊险情时，现场指挥部在充分考虑专家和有关方面意见的基础上，依法采取紧急处置措施。

(11) 在救援过程中，出现继续进行抢险救灾对救援人员的生命有直接威胁，极易造成事故扩大化，或没有办法实施救援，或没有继续实施救援的价值等情况时，经过非煤矿山生产安全应急救援专家组充分论证，提出中止救援的意见，报现场指挥部决定。

(12) 采取防止次生、衍生事件的必要措施，以及有关法律、法规、规章规定或县人民政府确定的其他应急处置措施。

根据救援实际需要，由乡（镇）人民政府或县应急指挥部牵头组建现场指挥部，视情成立综合协调、抢险救援、医疗救护、治安保卫、舆情引导、善后处置、通讯与电力保障、环境监测、后勤保障、专家技术等应急处置小组（详见 2.3.2），按照职责分工，各司其职，协同作战，有序开展现场处置和救援工作。应急处置小组由现场指挥部根据响应级别和应急救援工作的需要确定和调整。

4.6 扩大响应

当非煤矿山生产安全事故事态进一步扩大，超出本县控制能力，或事故已波及到我县大部分地区，直接或间接造成巨大灾害时，由县应急指挥部提出建议，经县委、县政府主要领导同意，向市、省或国家有关方面请求支援。

4.7 应急联动

实行领导带班的 24 小时应急值守制度，值守人员要坚守岗位，不得随意脱岗、漏岗，并做好值守记录，接到报告后应及时将事故地点、时间、性质等事故信息要素通知带班领导，并根据带班领导的指令及时向县应急指挥部和上级有关部门报告。发生非煤矿山生产安全事故按照“属地管理”原则，需要县有关部门（单位）提供帮助支持的，由县应急指挥部协调处理；需抽调机动民兵的由应急指挥部向县人武部提出申请，形成共同应对处置的应急联动机制。在超过本级、规定权限的应急工作指令时，要在第一时间迅速向上级报告；遇有特别紧急情况，应当边处置边报告。

事发单位所在乡（镇）人民政府、县有关部门（单位）应依照有关法律、法规、规章和相关应急预案，服从现场指挥部的统一指挥调配，加强应急联动，密切协同，按照相关应急预案和职责分工做好事故防范处置工作。

加强与毗邻县（市）政府关于应急管理方面的交流合作，建立区域间应急管理联动机制，为应对区域性非煤矿山生产安全事故提供信息共享与应急联动处置保障。

各乡（镇）人民政府及其有关部门（单位）要加强应急管理区域合作，建立健全跨行政区域、军地之间、政企之间的应急管理联动机制。

4.8 应急结束

事故现场得以控制，环境符合有关标准，次生、衍生事故隐患消除后，经现场指挥部确认和批准，现场应急处置工作结束，应急救援队伍撤离现场。

5 后期处置

5.1 恢复与重建

（1）非煤矿山生产安全事故发生地乡（镇）人民政府负责组织善后处置工作，包括人员安置、补偿，征用物资补偿，救援费用的支付，灾后重建，污染物收集、清理与处理等事项。尽快消除事故后果和影响，安抚受害和受影响人员，维护社会稳定，尽快恢复正常秩序。

（2）救援队伍应认真核对参加抢险救灾人员，清点救援装备、器材；整理抢险救灾记录、图纸；核算救灾发生的费用。

（3）做好事故现场的消毒和疫情监控工作。

（4）非煤矿山企业应深刻吸取事故教训，加强安全管理，加大安全投入，认真落实安全生产责任制，在恢复生产过程中制定安全整改措施，防止非煤矿山生产安全事故发生。

5.2 善后处理

县人民政府负责组织善后处理工作。社会保障部门、保险公司和事故发生单位要做好接待遇难人员家属、工伤赔偿、抚恤和意外伤害赔偿等工作。

5.3 事故调查

事故救援结束后，成立事故调查组，对事故发生的原因、性质、过程、后果、影响、责任划分、经验教训和恢复重建等问题进行深入调查、取证，提出有针对性的安全对策措施和建议，形成事故调查报告。属于责任事件的，应当对负有责任的部门（单位）和个人提出处理意见。

5.4 事故总结

事发单位所在乡（镇）人民政府、县有关部门（单位）要及时收集、整理有关资料，总结评估事故应急处置工作，提出加强和改进同类事故应急工作的意见和建议，并在善后处置工作结束后以书面形式报县人民政府有关主管部门（单位）。事故报告主要包括：事故的基本情况、接报和抢险过程、抢救组织指挥、应急预案执行情况、抢险各阶段采取的主要措施、抢险效果、遇到的问题和解决的办法、经验教训和改进的措施和建议。

6 应急保障

6.1 应急队伍保障

按照“平战结合、军地结合、专兼结合、社会参与、规模适度、协调配合、指挥灵便、反应快速、应急有效”的原则，构建全县非煤矿山生产安全事故应急救援队伍体系。依托县消防救援队伍和相关企业现有的专业技术骨干为主要应急救援力量，建立救援队伍。不断加强非煤矿山生产安全专业应急救援队伍建设，积极开展培训；消防救援队伍、各专业应急救援队伍及社会应急救援志愿者队伍要有针对性的开展应急救援演练，提高救援能力。（附件 9.7 内乡县应急队伍清单）

6.2 通信保障

县应急指挥部负责建立与非煤矿山生产安全事故应急救援各有关部门、应急救援指挥机构和专家技术组的通讯联系，并确保通信畅通；建立健全应急通信、应急广播电视保障工作体系，完善公用通信网络，建立有线和无线相结合、基础电信网络与移动通信系统相配套的应急通信系统，确保应对事故通信畅通。

6.3 交通运输保障

县交通运输部门应对事故现场进行道路交通管制，根据需要开设应急救援特

别通道，并按规定统一向有关人员、车辆等配发相关应急标志。交通设施受损时应迅速组织力量抢修，确保救助物质、器材和人员运送及时到位，满足应急处置工作需要。

6.4 医疗卫生保障

县卫生健康委员会负责组织协调各级医疗救援队伍实施医疗救治，组织落实医疗药品和器材。医疗救援队伍接到指令后要迅速进入事故现场实施医疗急救，各级医院负责后续治疗。县红十字会等群众性救援组织和队伍，积极配合专业医疗队伍开展卫生救护工作。

6.5 治安保障

事故发生后，在县应急指挥部领导下，由县公安部门 and 乡（镇）人民政府负责，在事故处置现场周围设立警戒区和警戒哨，做好现场控制、交通管制、疏散救助群众、维护公共秩序等工作；指导事故发生地乡（镇）人民政府及村（居）委会积极发动和组织社会力量开展自救互救、群防群治，全力保障事故现场治安警戒和治安管理，维持现场秩序。

6.6 资金保障

对建立应急指挥系统、人员培训、应急演练、应急储备、公益宣传、奖励等方面所需资金，应由县应急管理局提出，经县财政局审核后，按规定程序列入年度预算。

6.7 物资保障

储备应急救援物资、器材，应建立物资储备档案，会同有关部门统筹规划建设应急物资储备库，明确管理责任，加强日常维护。各有关单位应当根据职能分工储备相应的救援物资装备。根据事故处置需要，县人民政府及非煤矿山生产安全事故处置主管部门可依法征用处置所需物资。（附件 9.8 内乡县物资储备情况）

6.8 救援和抢险装备保障

各有关部门（单位）应根据专业应急救援业务需求，采取平战结合的原则，配备现场救援和抢险装备、器材，建立相应的维护、保养和调用等制度，保障非煤矿山生产安全事故抢险和救援。建立救援和抢险物资装备信息数据库并及时维护更新，同时定期上报县应急指挥部，保障应急指挥调度准确高效。

6.9 其他保障

6.9.1 社会动员保障

各乡（镇）人民政府、县有关部门视事故的严重性和处置工作需要，在本级人民政府管辖的特定区域范围内，发布社会动员令，动员社会力量参与处置事故。

6.9.2 应急专家保障

应急专家的聘任和联系，由县应急管理局组织实施。

6.9.3 法制保障

县人民政府有关部门会同县司法局根据应急工作实际，组织起草应对非煤矿山生产安全事故必需的规范性文件，为应急管理工作提供法制保障。加强应急处置过程中的执法监督，提高应急处置人员的法律素质，切实保护灾民的合法权益，严厉打击违法犯罪行为，维护安定团结的社会秩序。

7 预案管理

7.1 宣传和培训

县应急指挥部负责协调相关部门（单位）和乡（镇）人民政府制定应对非煤矿山生产安全事故的宣传教育、培训规划，编印应急知识手册。

各有关部门（单位）应当开展应急法律法规、应急预案和应急知识宣传教育、培训咨询活动，增强全民安全生产意识和预防、避险、自救、互救等能力。应针对不同人群编制培训教材，并对所属单位宣教培训工作加强指导监督。县人民政府及有关部门非煤矿山生产经营企业应加强职工培训，保证从业人员具备必要的应急知识，掌握风险防范技能和事故处置应急措施；非煤矿山生产安全事故相关应急救援队伍按照有关规定参加业务培训。

7.2 应急演练

县应急指挥部办公室协同县应急指挥部各成员单位制定应急演练计划，切实做好非煤矿山生产安全事故应急预案的演练工作，至少每两年组织本预案应急演练 1 次，通过演练发现问题，及时修订预案。应急预案的演练计划、演练方案、演练脚本、总结评估报告和有关音像资料要及时归档备查。

7.3 预案评估与修订

本预案由县应急指挥部办公室负责管理。预案实施后，县应急指挥部办公室应适时召集有关部门和专家进行评估，并视情况变化作出相应修订并报县人民政府审批。各乡（镇）根据本预案制定或修订本地的非煤矿山生产安全事故应急预案。

（1）应急预案编制单位应当建立应急预案定期评估制度，对预案内容的针对性和实用性进行分析，并对应急预案是否需要修订作出结论；应急预案评估可以邀请相关专业机构或者有关专家、有实际应急救援工作经验的人员参加，必要时可以委托安全生产技术服务机构实施。

（2）有下列情形之一的，应急预案应当及时修订并归档：

- ①依据的法律、法规、规章、标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的；
- ②应急指挥机构及其职责发生调整的；
- ③非煤矿山生产安全面临的风险发生重大变化的；
- ④重要应急资源发生重大变化的；
- ⑤在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；
- ⑥编制单位认为应当修订的其他情况。

7.4 责任与奖惩

（1）非煤矿山生产安全事故应急处置工作实行行政领导负责制和责任追究制。

（2）公民按照各级政府要求，参加应急救援工作或者协助维护社会秩序期间，其在本单位的工资待遇和福利不变，可视情给予补助。

（3）对迟报、谎报、瞒报和漏报突发事件重要情况，应急处置不力，或者应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8 附则

8.1 预案制定与解释部门

（1）本预案由县应急管理局制定，按程序报县人民政府办公室审批，由县应急管理局负责解释。

（2）县人民政府相关部门、人民团体组织、群众自治组织、企事业单位等

按照本预案的规定履行职责；编制完成相应的应急预案及其支撑文件；相关预案至少每三年修订一次，另有具体规定的参照其规定执行。

（3）本预案中的“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

8.2 预案生效时间

本预案自发布之日起实施。

9 附件

附件 9.1 内乡县非煤矿山应急指挥部单位成员及职责

附件 9.2 内乡县人民政府突发事件新闻发布通稿规范格式范本

附件 9.3 内乡县突发事件预警信息发布表

附件 9.4 内乡县非煤矿山生产安全事故突发事件信息报告单

附件 9.5 内乡县非煤矿山生产安全事故应急处置卡

附件 9.6 内乡县非煤矿山生产安全事故应急响应流程图

附件 9.7 内乡县应急队伍清单

附件 9.8 内乡县物资储备情况