

内乡县危险化学品生产安全事故 应急预案

2021 年 11 月 04 日

目 录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 适用范围	1
1.4 事故分类分级	2
1.5 风险分析	3
1.6 工作原则	4
1.7 应急预案体系	4
2 组织体系及职责	4
2.1 应急指挥部及职责	5
2.2 指挥部办公室及职责	6
2.3 现场指挥部及职责	7
2.4 乡（镇）应急指挥机构职责	9
2.5 应急专家组及其职责	9
2.6 应急救援队伍及其职责	10
2.7 生产经营单位应急组织及其职责	10
3 监测预警	10
3.1 风险监测	10
3.2 预警	10
3.3 预警级别的调整与解除	13
4 信息报告和先期处置	13
4.1 信息报告内容	13
4.2 信息报送	14
4.3 先期处置	15
4.4 现场处置要点	15
5 应急响应	18
5.1 响应分级	18
5.2 应急响应	18
5.3 响应升级	21
5.4 应急结束	21
6 后期处置	21
6.1 善后处置	21
6.2 社会救助	22
6.3 保险	22
6.4 调查与评估	22
6.5 恢复与重建	23
7 应急保障	23
7.1 人力资源保障	23
7.2 经费保障	23
7.3 物资保障	24
7.4 医疗卫生保障	24
7.5 交通运输保障	24
7.6 治安保障	24
7.7 通信和信息保障	25

7.8 其他保障.....	25
8 预案管理.....	25
8.1 预案修订.....	26
8.2 预案演练.....	26
8.3 宣传教育培训.....	26
8.4 责任奖惩.....	27
9 附则.....	27
10 附件.....	28
附件 10.1 内乡县危险化学品事故应急指挥部组织设置图.....	28
附件 10.2 内乡县危险化学品事故应急指挥部成员单位及其职责	28
附件 10.3 内乡县危险化学品事故应急处置卡.....	28
附件 10.4 内乡县新闻发布通稿规范格式范本.....	28
附件 10.5 内乡县危险化学品事故预警信息格式.....	28
附件 10.6 内乡县应急救援队伍清单	28
附件 10.7 内乡县危险化学品事故信息报告单.....	28
附件 10.8 内乡县危险化学品事故应急处置手册	28
附件 10.9 内乡县危险化学品事故应急响应流程图	28

内乡县危险化学品生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为规范内乡县危险化学品生产安全事故的应急管理和应急响应程序,预防和减少事故,提高危险化学品事故的防范和应急响应处置能力,及时有效地组织实施应急救援工作,最大限度减少人员伤亡、财产损失,保护生态环境,维护人民群众生命和社会稳定。

1.2 编制依据

(1) 国家法律、法规、标准:《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《危险化学品事故灾难应急预案》《危险化学品安全管理条例》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《国务院办公厅关于印发危险化学品安全综合治理方案的通知》《国务院安委会办公室关于印发标本兼治遏制重特事故工作指南的通知》《国务院安委会办公室关于实施遏制重特事故工作指南构建双重预防机制的意见》等。

(2) 地方性法规、规章:《河南省安全生产条例》《河南省〈生产安全事故应急预案管理办法〉实施细则》等。

(3) 指导、参考文件:《国家安全生产事故灾难应急预案》《国家危险化学品事故灾难应急预案》《河南省安全生产事故灾难应急预案》《河南省人民政府安全生产委员会关于印发〈河南省危险化学品安全专项整治实施方案〉的通知》《内乡县突发事件总体应急预案》《南阳市生产安全事故应急预案》等,结合本县实际情况,制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于内乡县辖区范围内的危险化学品生产、经营、储存、运输、使用、废弃等过程中发生的以下情形危险化学品事故:(1)一般(IV级)危险化学品事故的应急处置;(2)超出事发地乡(镇)政府应急处置能力或跨乡(镇)政

府的危险化学品事故；（3）县政府认为需要县级应急响应的危险化学品事故。此外，本预案还适用于较大（Ⅲ级）及以上的危险化学品事故的属地响应处置工作。

1.4 事故分类分级

1.4.1 危险化学品生产安全事故类别

本预案所称的危险化学品是指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。危险化学品生产安全事故，指危险化学品在生产、经营、储存、使用等过程中，发生的火灾、爆炸、泄漏、中毒、窒息等造成危害人民生命财产和社会安全的生产安全事故。常见危险化学品事故类别：

①危险化学品火灾事故：指燃烧物质主要是危险化学品的火灾事故。具体包括：易燃气体、易燃液体、易燃固体、自燃物品、遇湿易燃物品以及其他危险化学品火灾。

②危险化学品爆炸事故：指危险化学品发生化学反应的爆炸事故或液化气体和压缩气体的物理爆炸事故。具体包括：易燃固体、自燃物品、遇湿易燃物品、易燃液体、易燃气体的爆炸，危险化学品产生的粉尘、气体、挥发物的爆炸，液化气体和压缩气体的物理爆炸以及其他化学反应爆炸。

③危险化学品中毒和窒息事故：主要指人体吸入、食入或接触有毒有害化学品或者化学品反应的产物，而导致的中毒和窒息事故。具体包括：吸入中毒事故（中毒途径为呼吸道）、接触中毒事故（中毒途径为皮肤、眼睛等）、误食中毒事故（中毒途径为消化道）以及其他中毒和窒息事故。

④危险化学品灼伤事故：主要指腐蚀性危险化学品意外的与人体接触，在短时间内即在人体被接触表面发生化学反应，造成明显破坏的事故。腐蚀品包括酸性腐蚀品、碱性腐蚀品和其他不显酸碱性的腐蚀品。灼伤类型包括：化学品灼伤与物理灼伤。

⑤危险化学品泄漏事故：主要指气体或液体危险化学品发生了一定规模的泄漏，造成了严重的财产损失或环境污染等后果的危险化学品事故。

1.4.2 危险化学品事故分级

根据事故的性质、危害程度、涉及范围，将危险化学品事故划分为四级：特

别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）。

（1）特别重大危险化学品事故（Ⅰ级）

造成 30 人以上死亡（含失踪），或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒），或 1 亿元以上直接经济损失，或需要紧急转移安置 10 万人以上的危险化学品事故。

（2）重大危险化学品事故（Ⅱ级）

造成 10 人以上、30 人以下死亡（含失踪），或者 50 人以上 100 人以下重伤（包括急性工业中毒），或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的危险化学品事故，或需要紧急转移安置 5 万以上、10 万人以下的危险化学品事故。

（3）较大危险化学品事故（Ⅲ级）

造成 3 人以上、10 人以下死亡（含失踪），或者 10 人以上 50 人以下重伤（包括急性工业中毒），或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的，或需要紧急转移安置 100 人以上 5 万人以下的危险化学品事故。

（4）一般危险化学品事故（Ⅳ级）

造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤（包括急性工业中毒），或者 1000 万元以下直接经济损失的危险化学品事故，或需要紧急转移安置 100 人以下的危险化学品事故。本预案所称“以上”含本数，“以下”不含本数

1.5 风险分析

内乡县危险化学品危险源主要包括：危险品库区，危险化学品生产装置、设备，生产、使用和储存的剧毒化学品，运输危险化学品的车、船等。危险化学品管理涵盖生产、经营、储存、使用、运输和废弃处置等 6 个环节，涉及工业、农业、科研、卫生、教育等多个领域。

易发生的危险化学品事故包括：危险化学品火灾、爆炸事故，危险化学品泄漏事故，危险化学品中毒事故，危险化学品设备安全事故，危险化学品运输安全事故等。事故风险具有以下特点：

（1）重点对象为危险化学品生产单位，危险化学品储存单位，液氯、液氨及光气等使用单位以及本县危险化学品重大危险源单位；

（2）受理化性质决定，所有危险化学品如管理不善，均可能引发事故；

（3）危险化学品引发的事故类型主要包括火灾、爆炸、中毒和泄漏，事故

具有蔓延迅速、危害严重、影响广泛的特点；

（4）事故涉及危险化学品生产、经营、储存、运输、使用和废弃处置等六大环节，生产、运输环节发生的机率较大。

1.6 工作原则

（1）以人为本，安全第一。始终把保障人民群众生命安全和身体健康放在首位，切实加强应急救援人员的安全防护，最大限度地减少事故本身以及应急处置过程中造成的人员伤亡、财产损失及环境危害。

（2）预防为主，平战结合。贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事故应急与预防相结合。认真做好本县范围内危险化学品事故的“双预防”体系建设、人员准备、物资准备、资金准备、技术准备和平台准备，加强应急培训与演练，做到常备不懈。

（3）属地管理，分级负责。县安全生产应急指挥部负责组织内乡县范围的危险化学品事故应对工作。

（4）依靠科学，依法规范。应严格按照相关法律法规要求开展危险化学品处置工作。应急处置必须充分发挥专家的智囊作用，实现科学民主决策，依靠专业的应急救援装备、设施和手段。

1.7 应急预案体系

内乡县应急预案体系包括如下：

（1）内乡县危险化学品应急预案：与《南阳市危险化学品应急预案》《内乡县突发事件总体应急预案》相承接，《内乡县危险化学品应急预案》（本预案）为内乡县专项应急预案，是指导内乡县范围内危险化学品事故应急处置的专业性应急预案，由县应急管理局牵头负责编制；

（2）乡（镇）应急预案：乡（镇）政府依照相关法律法规标准和本乡（镇）的实际情况制定乡（镇）应急预案。

（3）危险化学品生产经营单位应急预案：危险化学品生产经营单位根据有关法律法规并结合本单位实际另行编制单位危险化学品事故应急预案。

2 组织体系及职责

在内乡县人民政府的统一领导下，县危险化学品生产安全事故应急救援指挥

部（简称“应急指挥部”）负责指挥和组织内乡县一般（Ⅳ级）危险化学品安全生产事故的应对工作，以及较大（Ⅲ级）及以上的危险化学品安全生产事故的先期处置工作。危险化学品事故应急组织体系由（1）县危险化学品事故应急指挥部、（2）指挥部下设办公室、（3）现场指挥部、（4）乡（镇）应急指挥机构及职责、（5）应急专家组、（6）应急救援队伍和（7）生产经营单位应急组织机构等7部分组成。

应急组织体系结构图见：附件 10.1 内乡县危险化学品事故应急指挥部组织设置图。

2.1 应急指挥部及职责

2.2.1 应急指挥部设置

指挥长： 县委常委、县政府常务副县长

县委常委、县政府副县长

副指挥长： 县政府办公室副主任

县政府办副主任

县应急管理局党组书记

县应急管理局副局长

办公室主任： 县应急管理局党委书记（兼）

成员：县委办公室副主任、县人民政府办公室主任、县纪委副书记兼监察委副主任、县委宣传部副部长、县发展和改革委员会主任、县教体局局长、县民政局局长、县科技和工信局局长、县住房和城乡建设局局长、县卫生健康委员会主任、县自然资源局局长、县交通运输局局长、县商务局局长、县文化广电和旅游局局长、县市场监督管理局局长、县农业农村局局长、县林业局局长、县水利局局长、南阳市生态环境局内乡分局局长、县人力资源和社会保障局局长、县财政局局长、县应急管理局党组书记、县应急管理局副局长、县城市管理局局长、县司法局局长、县统战部副部长兼民族宗教事务局局长、县公安局常务副局长、县总工会副主席、县粮食和物资储备局局长、县消防救援大队大队长、县供销社主任、县气象局局长、中国邮政集团公司河南省内乡县分公司总经理、人行内乡县中心支行行长、县供电公司总经理、中国电信股份有限公司内乡县分公司总经理、中国移动内乡县分公司总经理、中国联通内乡县分公司总经理，以及事发地乡（镇）相关负责人组成。

县危险化学品应急指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，办公室主任由县应急管理局分管副局长担任。

2.2.2 应急指挥部职责

- (1) 贯彻执行预防和应对有关危险化学品事故的法律、法规、规章和政策；
- (2) 统筹危险化学品救援抢险应急物资及装备的储备、调用；
- (3) 确定一般及以上有关危险化学品事故的等级及响应级别，按本预案规定的程序启动和结束应急响应，统筹有关力量和资源参与事故的应急处置工作；
- (4) 组织、指挥并实施危险化学品安全生产事故现场的应急救援处置工作；
- (5) 指挥、协调应急指挥部成员单位和县级应急救援力量参与应急救援工作；
- (6) 负责统一发布应急抢险信息和向上级报告应急处置进展情况；
- (7) 落实上级领导批示（指示）相关事项。

应急指挥部成员单位及职责见：附件 10.2 内乡县危险化学品事故应急指挥部成员单位及其职责。

2.2 指挥部办公室及职责

县应急指挥部办公室设在县应急管理局，应急管理局分管局长担任办公室主任。负责综合协调和日常工作。主要职责为：

- (1) 建立县危险化学品事故信息综合管理系统，及时掌握、分析内乡县危险化学品事故信息，提出事故应急响应处置建议并及时上报应急指挥部；
- (2) 向县应急指挥部提出启动本预案的建议，并做好预案启动前的相关准备工作；
- (3) 组织修订和完善应急预案，指导、协调各乡（镇）政府制定并完善相关应急预案，并督促、指导开展应急预案的演练；
- (4) 协助总指挥进行紧急状态下各成员单位和应急救援处置小组间的联络、协调等工作；
- (5) 及时提供危险化学品事故及救援的相关信息，负责事故应急救援过程中的各有关部门（单位）和各乡（镇）的物资、装备的调度工作；
- (6) 负责做好应急指挥部的通讯、交通、后勤等保障工作，确保指挥部工作的正常开展；

(7) 完成县应急指挥部交办的其他工作；

(8) 应急指挥部需要建立内乡县危险化学品事故应急指挥部成员单位信息库，汇总单位名称、负责人及其联系方式。

2.3 现场指挥部及职责

2.3.1 现场指挥部

根据应急处置工作实际需要，县应急指挥部适时组建现场指挥部，由总指挥、各应急处置小组组长组成，实行总指挥负责制。相关部门在指挥部的统一领导下，按照职责分工和事故现场处置方案，相互配合、密切协作，共同开展应急处置和救援工作，保障各项应急处置工作上下衔接、协调一致。（附件 10.3 内乡县危险化学品事故应急处置卡）

2.3.2 现场指挥部的职责

现场指挥部根据应急指挥部的指令，指挥协调以下具体工作：

- (1) 负责现场发布与解除危险化学品事故的应急响应处置命令；
- (2) 根据现场救援工作需要，成立应急处置小组，指挥各部门参与事故救援；
- (3) 组织制订应急救援和防止事故引发次生、衍生事故的方案，向各应急处置小组下达工作任务；
- (4) 督促各应急处置小组按照工作任务制定工作方案并实施，接受各应急处置小组的工作汇报；
- (5) 指挥、协调及组织现场各成员单位、事发单位和现场各应急救援处置小组的应急救援工作，组织、联络各方力量处理事故，控制事故蔓延；
- (6) 与事故单位和市应急指挥部保持密切联系，核实现场人员伤亡和损失情况，及时向县应急指挥部汇报抢险救援工作及事故应急处置的进展情况；
- (7) 研判危险化学品事故类型，组织协调专业应急救援专家指导应急救援工作；
- (8) 负责现场处置沟通协调、督查督办、信息报送，材料汇总等综合工作；
- (9) 针对事故引发或可能引发的次生、衍生事故（如环境污染），适时通知相邻地区人民政府有关部门；

(10) 根据处置需要，决定依法征用有关单位和个人的设备、设施、场地、交通工具和其他物资；

(11) 及时向县应急管理局、应急指挥部报告应急救援处置、事态评估情况和工作建议，落实县人民政府有关决定事项和市领导批示、指示；

(12) 组织现场指挥部的会务、政务活动等。

2.3.3 现场总指挥的主要职责

(1) 执行危险化学品事故应急指挥部指挥长或副总指挥长指令，启动与结束现场应急响应处置命令；

(2) 主持召开现场会商会，组织制定事故现场应急救援处置方案，设立现场应急响应处置小组；

(3) 分派现场应急响应处置任务，指挥协调各现场应急响应处置小组开展应急救援处置工作；

(4) 动态向县危险化学品事故应急指挥部办公室报送危险化学品事故风险信息，接收县危险化学品事故应急指挥部实时指令，并根据现场事故风险与危害变化情况，动态调整现场应急响应的级别；

(5) 执行县委县政府其他指令。

2.3.4 现场处置小组设置及职责

现场指挥部根据工作需要，一般可设立综合协调、抢险救援、医疗救护、治安保卫、舆情引导、善后处置、通讯保障、环境监测、后勤保障和专家技术 10 个小组（**现场处置小组可根据现场实际情况适当增减或合并**）。

(1) 综合协调组：由县应急管理局牵头。负责报告事故信息、通知相关人员赶赴现场、调遣应急救援队伍、收集相关资料、协调相关事项等。

(2) 抢险救援组：由县消防救援大队牵头，县应急管理局、县公安局、武装部等相关部门参加。负责制定抢险救援总方案；统筹协调消防救援队伍、专业救援队伍、危险化学品事故救援专家等救援力量，开展现场抢险救援工作，引导社会力量有序参与救援。

(3) 医疗救护组：由县卫健委牵头。负责调配医务人员和医疗设备到现场及时医治救助伤员，协调医疗专家和医院对危重伤员进行会诊、转运等。

(4) 治安保卫组：由县公安局牵头。负责现场指挥部和灾区周边的安全警

戒工作；负责灾区周边的交通管控和疏导工作；承担核查事故中死亡（失联）人员身份和侦查事故涉案人员任务。

（5）舆情引导组：由县委宣传部牵头，县应急管理局、县融媒体中心等相关部门参加。负责事故现场新闻报道工作，根据现场指挥部指令和要求，审核和组织刊发新闻通稿，协调指导召开新闻发布会和新闻媒体服务工作；组织开展舆情监测研判，加强舆情管控。（附件 10.4 内乡县新闻发布通稿规范格式范本）

（6）善后处置组：由事发地乡（镇）政府牵头，县民政局、县人社局、县财政局、县总工会、县信访局等相关部门参加。负责协调解决遇难者家属抚恤金和受伤人员住院医疗费用等问题；做好群众的思想稳定工作，消除各种不安定因素以及其他善后工作。

（7）通讯保障组：由县科技和工信局牵头。负责组织协调县内各电信企业承担应急通信保障工作，优先保障现场指挥部、抢险救援现场的指挥通信畅通。

（8）环境监测组：由南阳市生态环境局长内乡分局牵头。负责指导协调事发地事故次生突发生态环境事件的应急、预警工作；负责辐射环境事故应急处理工作；组织开展生态环境应急监测。

（9）后勤保障组：由事发地乡（镇）牵头。负责筹集、配备应急抢险救援所需经费款项、物资装备、车辆等保障资源；保障上级领导顺利到达现场开展指挥领导；协调县级各有关部门、乡（镇）政府做好事故现场的各项支持保障工作。

（10）专家技术组：由县应急管理局牵头。从专家库中抽调相关专家组成专家技术组；组织专家分析事故原因、研判事故发展趋势，为事故救援提供方案和决策咨询等。

2.4 乡（镇）应急指挥机构职责

各乡（镇）政府可参照本预案应急组织体系，结合本地实际建立相应的应急组织体系，领导、指挥和协调本行政区域生产安全事故的应急处置和现场救援工作。

2.5 应急专家组及其职责

危险化学品事故应急救援专家组主要负责分析事故原因、研判事故发展趋势，为事故救援提供方案和决策咨询等。

2.6 应急救援队伍及其职责

应急救援队伍主要包括县消防救援支队、专业应急救援队伍、生产经营单位的应急救援队伍、社会力量、志愿者队伍等，在县应急指挥部的统一组织领导下参与现场抢险救援工作。

2.7 生产经营单位应急组织及其职责

生产经营单位是生产安全应急管理责任主体，应落实预防预警措施，健全应急机制，编制应急预案，与所在地政府制定的危险化学品事故应急预案相衔接，并定期组织演练，配备应急物资，做好事故应对工作。

3 监测预警

3.1 风险监测

（1）县应急管理局以危险化学品事故信息综合管理系统为基础，逐步建立危险化学品生产、经营、储存、使用等环节相关数据库，形成政府监督管理、企业申报信息、数据共建共享、部门分工监管的安全管理综合信息平台。通过平台获取企业基本信息、企业危险化学品存销量、重大危险源信息，建立风险识别、风险辨识评估、风险监测、风险控制、风险预警的动态监控，实现对危险化学品事故风险的有效控制和应对。

（2）依托信息化系统，根据危险化学品风险点和危险源数据库，绘制风险点和危险源电子图，建立危险化学品重大危险源安全监管体系，督促企业结合自动检测、计算机仿真、计算机通信等现代高新技术，及时发现可能使重大危险源由安全状态向事故临界状态转化的各种参数变化趋势，做到早发现、早报告、早处置。

（3）危险化学品生产、经营、储存企业及涉及使用环节重点企业应当建立危险化学品事故隐患排查治理、报告和建档等监控制度，严格落实企业的隐患排查治理主体责任，定期组织安全生产管理人员、工程技术人员和其他相关人员开展隐患排查治理工作。对于排查发现的事故隐患，应当按照事故隐患的等级进行登记，建立事故隐患信息档案，并按照职责分工实施监控治理，并向所在乡（镇）人民政府应急管理部门和其他有关行业监管部门报告。

3.2 预警

3.2.1 预警级别

根据危险化学品事故可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势，预警级别分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级，Ⅰ级为最高级别，分别用红色、橙色、黄色、蓝色标示，预警级别划分标准如下：

（1）蓝色等级（Ⅳ级）：风险点一旦发生事故，可能导致机械设备故障和不损失工作日伤害；

（2）黄色等级（Ⅲ级）：风险点一旦发生事故，可能导致轻伤事故（包括急性工业中毒，下同）或轻微经济损失；

（3）橙色等级（Ⅱ级）：指该风险点一旦发生事故，可能导致一般事故，即指能造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故；

（4）红色等级（Ⅰ级）：指该风险点一旦发生事故，可能导致较大以上事故，即指能造成 3 人以上死亡，或者 10 人以上重伤，或者 1000 万元以上直接经济损失的事故。

危险化学品事故即将发生或发生的可能性增大时，应急指挥部对危险化学品事故信息进行评估，预测危险化学品事故发生可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的危险化学品事故级别。

3.2.2 预警信息发布

（1）Ⅲ级以上危险化学品企业生产安全事故预警信息，由应急指挥部向上级部门提出发布建议，上级主管部门根据市人民政府授权负责发布。发布Ⅳ级预警信息应由本级政府委托部门、单位的主要负责人或分管负责人签发。预警信息主要包括：预警区域或场所、预警级别、险情类别、起始时间、可能影响的范围、预警事项、相关措施、发布单位、咨询电话、发布时间等内容。发布可能引起公众恐慌、影响社会稳定的预警信息，需经县人民政府批准。预警信息发布后，预警区域内各有关单位要采取有效预防措施，谨防事故发生。发布预警信息的部门和单位应当根据事态发展，按照有关规定适时调整预警级别、更新预警信息或者宣布解除警报、终止预警期，并解除采取的有关措施。（附件 10.5 内乡县危险化学品事故预警信息格式）

（2）预警信息主要由气象局通过县突发事件预警信息发布系统、部门网站

发布，同时充分利用各种有效通讯手段和传播媒介，如广播、电视、报刊、互联网、手机短信、微博、微信公众号、网上社区、电子显示屏、有线电视、宣传车或组织人员通知等。

3.2.3 预警内容

预警信息应当包括发布机关、发布时间、可能发生的危险化学品事故类别、起始时间、可能影响范围、预警级别、警示事项、事态发展、相关措施、咨询电话等。

3.2.4 预警方式

(1) 预警应充分利用各种有效通讯手段和传播媒介（如广播、电视、互联网、手机 APP、电子显示屏、宣传栏或组织人员通知等），及时、准确、无偿地传播预警信息。紧急情况下应当优先采用滚动字幕、加开视频窗口、插播、加挂预警标识、弹出窗口等方式迅速播报预警信息。

(2) 具有户外电子显示屏、楼宇电视、大喇叭、人防警报、车载信息终端等公共传播资源的机构，应当主动获取、积极传播预警信息。

(3) 内乡县各级广播、电视、报刊、网站等新闻媒体要与预警信息发布机构建立完善的信息交换和资源共享机制，及时、无偿传播预警信息，同时建立预警信息快速传播工作机制，制定预警信号传播流程，确保预警信息传递畅通、传播及时。

(4) 居民委员会、村民委员会、其他基层组织和村信息员或基层工作人员接到预警信息后，应当及时利用手机短信、有线广播、高音喇叭、鸣锣吹哨等多种方式向受影响群众传递预警信息。

3.2.5 预警措施

发布IV级（一般）及以上预警后，县危险化学品事故应急指挥部应做好应急救援准备，组织相关应急人员赶赴现场督导，并根据实际情况，做好以下预警响应：

(1) 公布信息接报和咨询电话，及时收集和上报有关信息，向社会公告采取的有关特定措施、避免和减轻危害的建议和劝告；

(2) 组织有关部门和机构、专业技术人员、有关专家，随时对事故信息进

行分析评估，预测发生事故的可能性大小、影响范围和级别，定时向社会公布与公众有关的事故预测信息和分析评估结果；

（3）相关成员单位、可能事发地的乡（镇）人民政府、危险化学品企业应做好应急响应准备，执行 24 小时值班制度，及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况的监测、预报和预警工作；

（4）可能事发地的乡（镇）人民政府组织专业技术人员、有关专家对事态进行分析评估，预测发生事故的可能性大小、影响范围和强度，并做好事故应急救援准备；

（5）应急救援专家组进驻应急指挥部办公室或现场，对事态发展作出判断，并提供决策建议；

（6）组织应急救援队伍和负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好应急准备；调集应急救援所需物资、装备、设备和工具，准备应急设施和室内临时避险场所，确保其随时可以投入正常使用；（附件 10.6 内乡县应急救援队伍清单）

（7）加强事发区域重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫；确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、输油等公共设施的安全运行；转移、疏散或撤离易受事故危害的人员并妥善安置，转移重要财产；关闭或限制使用易受事故危害的场所，控制或限制容易导致危害扩大的公共场所的活动；

（8）其它必要的防范性、保护性措施。

3.3 预警级别的调整与解除

（1）预警信息实行动态管理。当事故扩大或可能发生的事故级别预测会升级，预计现场应急救援力量无法有效消除事故险情，事故等级将升级至较大、重大甚至是特别重大级别时，应急指挥部办公室应及时报告应急指挥部，向上级应急指挥机构申请调整预警级别并重新发布。

（2）有事实证明不可能发生危险化学品事故或者危险已经解除时，由应急指挥部办公室按程序宣布解除预警信息，并解除已采取的有关措施，终止预警期。

4 信息报告和先期处置

4.1 信息报告内容

信息报告要简明扼要、清晰准确。事故报告内容应包括：（附件 10.7 内乡县危险化学品事故信息报告单）

- （1）事故发生单位概况；
- （2）事故发生的时间、地点、简要经过、信息来源；
- （3）事故涉及的危险化学品种类及数量；
- （4）事故可能造成的危害程度、影响范围、伤亡人数、直接经济损失；
- （5）已采取的应急处置措施；
- （6）目前事故处置进展情况；
- （7）下一步拟采取的措施。

4.2 信息报送

危险化学品事故发生后，事发单位现场有关人员要立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后应向事发地县级人民政府和相关部门报告。相关部门和单位接到报告后，应当立即派人前往现场，初步判定事故等级，同时报上一级主管部门。

（1）当一般（IV级）危险化学品事故发生后，事发单位在事故发生后 60 分钟内向县人民政府、县应急管理局电话报告，书面报告时间不超过 90 分钟。事发地的县人民政府在事发后 2 个小时内向市应急指挥部办公室及市政府总值班室书面报告信息。事故后续处置情况应及时报告。

（2）当较大（III级）以上危险化学品事故发生后，事发单位在事故发生后立即向事发地的县人民政府、县应急管理局电话报告。事发地的县人民政府、县有关部门在事发后 30 分钟内向市应急指挥部办公室及市政府总值班室电话报告事故简要情况，书面报告时间不超过 45 分钟，同时报告事故可能涉及的其他县（市）人民政府、县有关部门（单位）。事故后续处置情况应及时报告。

（3）当重大（II级）以上危险化学品事故发生后，应急指挥部办公室在确认事故级别后 15 分钟内，向市政府总值班室电话报告事故简要情况，书面报告时间不超过 30 分钟，接到市政府总值班室要求电话核报的信息，电话反馈时间不超过 15 分钟，书面报告时间不超过 30 分钟。

（4）发生在敏感地区、敏感时间或事件本身敏感的危险化学品事故信息的报送，不受分级标准限制，要立即上报应急指挥部办公室及县委。

(5) 涉及港澳台、外籍人员伤亡、失踪、被困的危险化学品事故，需要向有关国家、地区和国际机构通报的，应急指挥部办公室及时将情况通报县公安局，由县公安局按照有关规定办理。

(6) 有关单位和人员报送、报告突发事件信息，应当做到及时、客观、真实，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。

4.3 先期处置

(1) 事发单位发生危险化学品事故时，应当第一时间启动本企业应急响应，组织应急救援力量和应急工作人员营救受伤人员，搜寻、疏散、撤离、安置受到威胁的人员，并研判事故发生的性质；控制、标明危险区域，封锁危险场所，采取其他防止危害扩大的必要措施。并按照规定将事故信息及应急响应启动情况报告应急管理部门和其他相关部门。当事故影响可能超出本单位的范围时，要及时将险情通报给周边单位和人员。

(2) 事发地村委会和其他企事业单位等应当按照当地政府的决定、命令，进行宣传动员，组织群众开展自救和互救，协助维护社会秩序。

(3) 事发地乡（镇）应组织应急救援力量和工作人员营救遇险人员，搜寻、疏散、撤离、安置受到威胁的人员；隔离危险源，标明危险区域，封锁危险场所，采取其他防止危害扩大的必要措施；向事发地的乡（镇）人民政府及有关部门（单位）报告信息。

(4) 事发地乡（镇）人民政府应组织相关部门和单位开展先期处置工作，以营救遇险人员为重点；采取必要措施，防止发生次生、衍生事故，避免造成更大的人员伤亡、财产损失。

(5) 应急指挥部负责较大、重大、特别重大危险化学品事故先期处置工作。

(6) 上一级应急响应启动后，协助上一级应急指挥部开展应急处置工作。

4.4 现场处置要点

4.4.1 危险化学品火灾事故现场处置要点

(1) 根据火灾爆炸发生位置、危险化学品性质及火势扩大的可能性，综合考虑火灾发生区域的周围环境及火灾可能对周边的影响，确定警戒范围。治安疏导组隔离外围群众、疏散警戒范围内的群众，并禁止无关人员进入现场，提前引

导无关车辆绕行。

(2) 调集相应的消防救援队伍、专家、企业应急救援队伍等救援力量赶赴现场。

(3) 制订灭火方案。现场指挥部组织事发单位、专家及各应急救援小组制订灭火方案。制订灭火方案时应根据化学品的性质选用合适的灭火方法。

(4) 实施灭火。配备必要的个体防护装备（防热辐射、防烟等）。出现意外情况时，立即撤离。

(5) 现场监测。风向变化对火势的影响。

(6) 现场指挥部根据现场事态的发展及时调整救援方案，并及时将现场情况报应急指挥部。

4.4.2 危险化学品爆炸事故现场处置要点

(1) 确定爆炸发生位置、引起爆炸的物质类别及爆炸类型（物理爆炸、化学爆炸），初步判断是否存在二次爆炸的可能性。物理爆炸则重点关注爆炸装置的工作温度、压力及相邻装置的运行情况，谨防相邻装置二次爆炸；化学爆炸，则须关注现场点火源的情况。

(2) 治安疏导组确定警戒范围，隔离外围群众、疏散警戒范围内的群众，禁止无关人员进入现场，提前引导无关车辆绕行。

(3) 如有易燃物质则应注意消除火源，在警戒区内停电、停火，消除可能引发火灾和爆炸的火源。

(4) 抢险救灾组在进入危险区前用水枪将地面喷湿，防止摩擦、撞击产生火花，要特别注意避免泄漏的易燃液体随水流扩散。

(5) 调集相应的消防救援队伍、专家、企业应急救援队伍等救援力量赶赴现场。

(6) 如果是化学爆炸，环境保护组加强监测事故现场的易燃易爆、有毒气体浓度及气象条件。

(7) 专家组根据现场气体浓度及爆炸源的情况确定是否有二次爆炸的危险，确定应采取的处置措施。

(8) 制订救援方案并组织实施。

(9) 现场指挥部根据现场事态的发展及时调整救援方案，并及时将现场情

况报应急指挥部。

4.4.3 危险化学品易燃、易爆物质泄漏事故现场处置要点

(1) 确定泄漏的危险化学品种类及性质(主要是沸点、闪点、爆炸极限等)、泄漏源的位置及泄漏现场点火源情况。

(2) 确定警戒范围。治安疏导组负责隔离外围群众、疏散警戒范围内的群众,设立警戒标志,禁止无关人员进入现场,提前引导无关车辆绕行。

(3) 调集相应的消防救援队伍、专家、驻连部队等救援力量赶赴现场。

(4) 现场指挥部确定泄漏源的周围环境(环境功能区、人口密度等),明确周围区域存在的重大危险源分布情况。

(5) 环境保护组检测泄漏物质是否进入大气、附近水源、下水道等场所;加强现场大气、土壤、气象信息等监测,明确泄漏危及周围环境的可能性。

(6) 专家组根据事故现场实际或估算的泄漏量确定泄漏时间或预计持续时间,预测泄漏扩散趋势。确定主要的控制措施(如堵漏、工程抢险、人员疏散、医疗救护等)。

(7) 制订应急救援方案并组织实施。

(8) 各应急处置小组实施救援方案,危险化学品抢险救灾组进入现场控制泄漏源,抢救泄漏设备。出现意外情况,立即撤离。

(9) 现场指挥部根据现场事态的发展及时调整救援方案,并及时将现场情况报应急指挥部。

4.4.4 危险化学品有毒物质泄漏事故现场处置要点

(1) 立刻进行疏散。现场指挥部应根据泄漏的危险化学品种类及泄漏源的位置,并考虑风速风向、泄漏量、周围环境等确定警戒范围,警戒范围宜大不宜小。治安疏导组尽快疏散警戒范围内的群众,并做好个体防护。

(2) 需要发布预警信息的事故按照《南阳市突发事件预警信息发布与传播实施办法(试行)》等有关规定执行。

(3) 调集医疗急救力量赶赴现场。

(4) 调集所需的企业应急救援队伍、专家、消防救援队伍、驻连部队等救援力量赶赴现场。

(5) 检测泄漏物质是否进入大气、附近水源、下水道等场所;加强现场大

气、土壤、气象信息等监测，明确泄漏危及周围环境的可能性。

（6）专家技术组根据企业提供的情况及现场监测的实际或估算的泄漏量，确定泄漏时间或预计持续时间。

（7）确定应急救援方案，实施救援。

（8）根据现场事态的发展及时调整救援方案，并及时将现场情况报应急指挥部。（附件 10.8 内乡县危险化学品事故应急处置手册）

5 应急响应

5.1 响应分级

发生在本县范围内一般等级危险化学品事故，如果不具有扩散性，无需抢救人员，未造成环境危害，可不必全面启动应急响应，直接进入善后处理、事故调查程序。

对于先期处置未能有效控制事态的事故，根据事故的性质、特点、危害程度，应急指挥部办公室和事发地的乡（镇）人民政府会按照分级响应的原则，申请启动相应级别的应急响应。应急响应级别按照危险化学品事故分级响应分为Ⅰ级（一级）、Ⅱ级（二级）、Ⅲ级（三级）、Ⅳ级（四级）。（附件 10.9 内乡县危险化学品事故应急响应流程图）

5.2 应急响应

5.2.1Ⅳ级应急响应

5.2.1.1 应急指挥部办公室在发生一般（Ⅳ级）危险化学品事故时，应采取以下措施：

（1）应急指挥部办公室接到一般及以上事故报告后，及时进行研判，经确认为一般及以上危险化学品事故时，立即报应急指挥部申请启动Ⅳ级应急响应。

（2）应急指挥部批准发布启动Ⅳ级应急响应的命令，并根据需要，成立现场指挥部。

（3）Ⅳ级应急响应启动后，应急指挥部办公室及时通知相关成员单位到达事故现场，成立应急处置小组，制订应急救援方案、开展救援抢险、交通管制等应急处置工作，并按照附件（10.8 内乡县危险化学品应急处置手册）开展危险化学品事故的应急响应处置工作。

(4) 各成员单位在应急处置过程中做好现场人员防护工作。

(5) 其他相应的应急响应措施和行动。

5.2.1.2 应急指挥部在指挥协调启动IV级以上应急响应时，按照“统一指挥，分级负责，属地为主，专业处置”的要求，组织开展应急处置工作。应急指挥部主要采取以下措施：

(1) 派出有关专家和应急人员参与现场指挥部的应急指挥工作，协调各级、各专业应急力量采取应急救援行动；

(2) 协调有关乡（镇）人民政府、县有关部门（单位）提供人力、物资、装备、技术、通信等应急保障；

(3) 制订并组织实施应急救援和事故处置的方案，防止引发次生、衍生事故；

(4) 协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；协调开展受威胁的周边地区危险源的监控工作；

(5) 及时掌握危险化学品事故事态进展情况，向县委、县政府报告；

(6) 综合协调、指挥处置危险化学品事故，传达并督促有关部门（单位）落实县委、县政府有关决定事项和市领导批示、指示；

(8) 其他相应的应急响应措施和行动。

5.2.1.3 事发地的乡（镇）人民政府在应急指挥部的指挥和指导下，采取以下措施：

(1) 根据相关应急预案，采取措施控制事态发展，开展应急救援和事故处置工作，向县委、县政府、应急指挥部报告情况；

(2) 组织协调有关单位做好人力、物资、装备、技术等应急保障工作，维持现场治安和交通秩序，维护本辖区内社会稳定；

(3) 组织动员、指导和帮助群众开展防灾、减灾和救灾工作；

(4) 其他相应的应急响应措施和行动。

5.2.1.4 县有关部门和单位在应急指挥部的指挥和指导下，采取以下措施：

(1) 根据相关应急预案，开展应急救援或事故处置工作，向应急指挥部报告情况；

(2) 派出或协调有关领域的应急救援专家组参与事件处置工作，提供应急

救援、应急处置、减灾救灾等方面的决策和建议；

(3) 其他相应的应急响应措施和行动

5.2.1.5 现场指挥部应根据危险化学品事故情况研究分析，采取安全、有效的应急救援行动，各应急处置小组应采取以下应急处置措施：

(1) 应急疏散及交通管控：现场指挥部根据专家组建议，确定警戒隔离区。治安疏导组将警戒隔离区内与事故应急处置无关的人员撤离至安全区，疏散过程中应避免横穿危险区，并注意根据危险化学品的危险特性，指导疏散人员就地取材（如毛巾、湿布、口罩等），采取简易有效的保护措施；在警戒隔离区边界设置警示标志，并设专人负责警戒；对通往事故现场的道路实行交通管制，严禁无关车辆、人员进入；清理主要交通干道，保证道路畅通；根据事故发展、应急处置和动态监测的情况，及时调整警戒隔离区。

(2) 现场抢险：抢险救灾组应控制、记录进入现场救援人员的数量，确保应急救援人员配备必要的安全防护装备，携带救生器材进入现场，协助被困人员转移到安全区域；组织开展危险化学品处置、火灾扑救、工程抢险和工程加固等工作。

(3) 医疗救护：医疗救护组赶赴事故现场，设立临时医疗点，为受灾群众、抢险救援人员、集中安置点灾民提供医疗保障服务，将重伤者送往医院实施治疗。

(4) 现场监测：环境保护组要加强事故现场的环境监测和气象监测，提供现场动态监测信息。组织对事故所在地的大气、水体和土壤环境污染情况进行监测、分析，提出处置方案建议并指导现场实施；掌握事故所在地的生态环境状况，并指导现场修复；对事故所在地气象情况进行实时监测、预警预报和评估，做好事故救援气象保障服务工作。

(5) 应急保障：后勤保障组向现场指挥部提供物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等后勤服务和资源保障，以及向受到事故影响的人员提供应急避难场所和生活必需品。

(6) 洗消和现场清理：抢险救灾组在危险区与安全区交界处设立洗消站，并根据有害物质的品种使用相应的洗消药剂，对所有受污染人员及工具、装备进行洗消。环境保护组负责清除事故现场各处残留的有毒有害气体，统一收集处理泄漏液体、固体及洗消污水。

(7) 专家技术咨询：专家技术组应根据事故发生的初步原因、物料特性及事故特点，立即作出能否发生次生灾害事故的可能性或者概率，供指挥部作施救决策。

5.2.2 III级、II级和I级应急响应

确认发生较大、重大、特别重大危险化学品事故时，应急响应工作分别由市级、省级和国家相关应急机构负责组织实施。在IV级应急响应的基础上，由应急指挥部按照上级应急机构的统一部署，组织、协调本县各方面应急资源，配合市级、省级和国家相关应急机构做好应急处置工作。

5.3 响应升级

因危险化学品事故次生或衍生出其他突发事件，已经采取的应急措施不足以控制事态发展，需由其他专项应急指挥部、多个部门（单位）增援参与应急处置的，应急指挥部应及时报告。如果预计危险化学品事故将要波及周边地区的，应以县人民政府的名义，协调周边地区启动应急联动机制。当危险化学品事故造成的危害程度超出本县自身控制能力，需要上级相关应急力量提供援助和支持的，由县委、县政府报请市委、市政府，省委、省政府或党中央、国务院协调相关资源和力量参与事故处置。

5.4 应急结束

当事故现场得以控制，遇险人员得到解救，事故伤亡情况已核实清楚，环境监测符合有关标准，事故导致次生、衍生事故隐患得到有效控制后，现场应急处置工作即可结束。现场指挥部根据事故现场处置情况及专家技术组评估建议，报告应急指挥部批准后，由现场指挥部宣布应急结束。

应急结束后，应急指挥部应将情况及时通知参与事故处置的各相关单位，必要时还应通过广播电台、电视台等新闻媒体向社会发布应急结束信息。

6 后期处置

6.1 善后处置

(1) 县政府应根据遭受损失的实际情况，制定救助、补偿、抚恤、安置等善后工作方案。

（2）对事故中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照有关规定给与抚恤、补助或补偿，并提供心理咨询及司法援助，预防和妥善解决因处置危险化学品事故引发的矛盾和纠纷。

（3）县危险化学品应急指挥部会同有关部门及时对危险化学品事故危害情况和当地重建能力以及可利用资源等进行初步评估后，迅速采取各种有效措施，开展赈灾和恢复重建工作。

（4）卫健委、消防、生态环境等有关部门应当组织做好现场污染物或危险品的收集、现场清理、消毒和疾病预防等工作。

（5）事发地保险监管机构要组织、督促有关保险机构及时开展查勘和理赔工作。

（6）环境监测及化学品检测机构负责对水源、空气、土壤等样品进行现场分析处理，及时检测出有毒有害物质的种类和浓度，并计算出扩散范围等应急救援所需的各种数据，以确定污染区域范围，并对危险化学品事故造成的环境危害进行评估。

6.2 社会救助

应急管理部门负责统筹社会救助工作，按照政府救济和社会救助相结合的原则，做好受灾群众的安置工作。应急管理局会同粮食和物资储备等有关部门（单位）组织救灾物资和生活必需品的调拨和发放，保障群众基本生活。红十字会、慈善会等人民团体、社会公益型团体和组织，依据有关法律法规和相关规定，开展互助互济和救灾捐赠活动。

6.3 保险

生产经营单位按照省、市、县有关规定投保安全生产责任保险。危险化学品生产安全事故发生后，事发地保险监管机构组织、督促有关保险机构及时开展查勘和理赔工作，保险机构及时开展应急救援人员保险受理和受灾人员保险理赔工作。

6.4 调查与评估

发生重大、特别重大危险化学品事故，分别由省政府、国务院组织事故调查，市人民政府各有关部门密切配合，积极落实上级调查组提出的改进意见，认真汲

取事故教训。发生较大危险化学品事故，由市人民政府直接组成调查组或者授权有关部门组成调查组进行调查。发生一般危险化学品事故，由事发地的县（区）人民政府组织调查组进行调查。危险化学品事故善后处置工作结束后，现场指挥部分析总结应急救援经验教训，提出改进应急救援工作的建议，完成应急救援评估报告报送县人民政府。根据现场指挥部提交的应急救援评估报告，应急指挥部办公室组织分析、研究，提出改进应急工作的意见，并抄送有关部门。

6.5 恢复与重建

危险化学品事故处置工作结束后，受到影响的乡（镇）人民政府应结合调查评估情况，立即组织制订恢复与重建计划，及时恢复社会秩序，修复被破坏的城市运行、生产经营等基础设施。

7 应急保障

7.1 人力资源保障

（1）综合应急救援队伍：本县依托消防救援队伍，承担危险化学品事故应急救援任务。各级消防、大中型企业组建的专业应急救援队伍和危险化学品生产企业建立的专、兼职救援队是应对处置危险化学品事故的骨干力量。

（2）民兵、预备役部队：民兵、预备役部队是本县处置危险化学品事故的骨干和突击力量，依法参与危险化学品事故应急救援和处置任务。

（3）社会应急救援力量：发挥共青团、红十字会的作用，鼓励社会团体、企事业单位、基层群众自治组织以及志愿者等参与危险化学品事故应急救援工作。组织有相关知识、经验和资质的志愿者成立应急志愿者队伍，参与防灾避险、疏散安置、急救技能等应急救援知识的宣传、教育和普及工作。

7.2 经费保障

（1）县人民政府根据本级财力状况，每年在本级财政预算中安排资金，为危险化学品生产安全事故应急救援骨干队伍配备专业的应急抢险器材和防护用品，为事故应急处置工作提供经费支持。生产经营单位应储备事故应急救援必要的资金。应急处置费用由事故责任单位承担，无力承担的，由上级行业主管部门会同事发地县政府协调解决。

（2）鼓励公民、法人和其他组织为应对事故提供资金捐赠和各种形式的支

持。

7.3 物资保障

县、乡（镇）人民政府和有关部门（单位）应根据本地区不同行业、区域的危险化学品事故种类、风险和特点，结合应急队伍能力建设，储备必要的应急救援装备设施、设备及物资等，做好维护和管理，并及时更新和补充。危险化学品从业单位应当根据本单位可能发生的事故特点和危害，配备必要的应急救援器材、设备和设施等，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。事发地乡（镇）人民政府及其上级主管部门保障转移人员和救援人员所需的食物、饮品供应，提供临时居住场所及其生活必需品。超出事发地乡（镇）人民政府处置能力时，报请县有关部门提供支援。

7.4 医疗卫生保障

县卫健委建立和完善内乡县卫生应急预案体系、卫生应急指挥体系和医疗卫生救援体系，针对危险化学品事故可能造成的健康危害，组建医疗专家队伍和应急医疗救援队伍，储备医疗救治应急物资，开展医疗救援演练和公众自救、卫生防疫、互救医疗常识宣传教育。危险化学品生产经营单位针对本单位可能发生事故的类别，加强员工自救、互救知识和技能培训，最大限度降低事故造成的人员伤害和健康危害。

7.5 交通运输保障

（1）县交通运输局牵头负责建立健全应急保障机制，必要时，可根据应急处置需要，紧急动员和征用社会交通运输工具，确保应急交通工具的优先安排、优先调度。

（2）县公安交警支队确保应急运输安全畅通，根据应急处置需要，开设应急救援“绿色通道”，对危险化学品事故现场及有关道路实行交通管制，应急车辆凭发放的应急标志优先通行。

（3）道路及交通设施被破坏或毁坏时，县交通运输局、县住建局等部门应迅速组织专业应急救援队伍，尽快组织抢修，保障交通线路顺畅。

7.6 治安保障

县公安局应制订应急状态下维持治安秩序的各项方案，包括警力集结、布控、

执勤方式和行动措施等，维护危险化学品事故现场秩序及所在区域社会公共秩序，为危险化学品事故应急救援处置及抢险提供保障。县公安局负责组织事故现场治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，控制肇事人员，维持现场秩序，及时疏散群众。

7.7 通信和信息保障

应急通信和信息保障由县科技和工信局统筹协调电信、移动、联通公司组织实施。县指挥部成员单位应当保证 24 小时通信畅通，并将值班电话、辅助通信方式和主要负责人联系方式向县指挥部办公室报告。应急救援现场应配备现场紧急通讯系统，与县指挥部保持通讯畅通，主要包含：有线通信系统、无线指挥调度系统、图像监控系统、信息报告系统、基于地理信息的分析决策支持系统、视频会议系统和信息发布系统等

7.8 其他保障

人员防护保障：各乡（镇）人民政府应完善紧急疏散管理办法和程序，明确各级责任人，确保在紧急情况下公众安全、有序地转移或疏散到应急避难场所及其他安全地带。在处置危险化学品事故过程中，相关单位应充分考虑对人员造成危害的可能性和所有危害种类，制订科学合理、切实可行的应急救援方案，配备先进适用、安全可靠的安全防护设备，采取必要的防范措施，确保救援人员安全。

现场救援和工程抢险装备保障：应急指挥部、有关部门（单位）根据自身应急管理业务的需求，按照“平战结合”的原则，配备现场救援和工程抢险装备和器材，建立维护、保养和调用等制度。

科技支撑保障：由县应急管理局牵头负责，采取扶持政策和优惠措施，鼓励和支持高等院校、科研院所和有关机构等开展研究用于危险化学品事故预防、监测、预警、应急处置与救援的新技术、新工艺、新设备和新材料。各地鼓励和督促危险化学品从业单位依托科研单位开展应急救援技术、装备等研发，逐步提高危险化学品应急救援技术储备水平。

后勤保障：指挥及抢险救灾工作人员的后勤保障由事故发生地乡（镇）人民政府负责。

8 预案管理

8.1 预案修订

县应急管理局建立应急预案评估制度，原则上至少每三年对本预案进行一次评估，并根据结果进行修订。有下列情形之一的，应当及时修订本预案：

- （1）有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；
- （2）应急指挥机构及其职责发生重大调整的；
- （3）安全生产面临的风险发生重大变化的；
- （4）重要应急资源发生重大变化的；
- （5）预案中的其他重要信息发生变化的；
- （6）在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案的重大问题的；
- （7）应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

8.2 预案演练

（1）危险化学品生产安全事故预案编制部门或单位应当建立应急演练制度，制定演练规划，及时组织有关部门和单位开展针对危险化学品事故的桌面推演、实战演练和综合性演练。

（2）应急指挥部办公室负责建立预案演练制度，应当至少每两年组织开展一次综合性实战演练，做好各部门之间的协调配合及通信联络，确保紧急状态下的有效沟通和统一指挥。通过应急演练，培训和锻炼应急救援队伍，改进和完善应急预案。

（3）各危险化学品单位每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案的应急演练，并将演练情况报送所在地县级以上地方人民政府负有安全生产监督管理职责的部门。及时对应急预案和现场处置方案演练效果进行评估，撰写应急预案评估报告，分析存在的问题，对应急预案提出修订意见，并及时修订完善。

（4）演练组织部门或单位应当及时开展演练评估工作，总结分析应急预案存在的问题，提出改进措施和建议，形成应急演练评估报告。鼓励委托第三方进行演练方案的设计与评估。

8.3 宣传教育培训

- （1）各乡（镇）人民政府、县有关部门（单位）应当开展应急法律法规、

应急预案和应急知识宣传教育活动,增强全民安全生产意识和预防、避险、自救、互救等能力。

(2) 本县充分利用广播、电视、报纸、互联网以及安全警示教育基地等多种载体,开展应急宣传教育。新闻媒体应当无偿开展突发事件预防和应对、自救互救知识的公益宣传。

(3) 应急指挥部办公室应组织危险化学品监管干部、应急救援人员开展应急管理相关培训,提升其预防和应对危险化学品事故的意识 and 能力。各地、各部门应当将安全生产事故应急管理内容列入各级党校、行政学院干部培训的课程。

(4) 危险化学品企业应将应急培训工作纳入日常管理,定期开展相关培训。加强员工上岗前培训,确保从业人员具备必要的安全生产知识,掌握安全生产规章制度和安全操作规程,具备本岗位安全操作技能和处置突发事件的能力,安全管理人员和特种作业人员必须持证上岗。

8.4 责任奖惩

(1) 应急指挥部办公室根据事故调查报告提请县委、县政府对在危险化学品事故应急处置中做出贡献的部门(单位)、个人给予表彰和奖励。对在应急处置工作中拒报、迟报、谎报、瞒报和漏报事故重要情况,或者在应急处置工作中有失职、渎职行为的有关单位和责任人,按照相关法律法规的规定进行处罚。

(2) 危险化学品事故预防和应对工作实行行政领导负责制和责任追究制,纳入行政机关主要负责人和有关负责人绩效考核范围。

(3) 监察机关对未按应急预案规定履行有关职责,导致生产安全事故发生或危害扩大的,或出现不服从上级政府统一指挥,未及时组织开展生产自救和善后工作,截留、挤占、挪用应急资金等情况的有关责任人,依照有关规定给予处罚或处分。涉嫌犯罪的,依法移送司法机关追究刑事责任。

9 附则

(1) 本预案由县政府组织制定,经审议后发布实施,并根据需要及时组织评估、修订。

(2) 乡(镇)政府、生产经营单位等按本预案的规定履行职责,并制订、完善相应的应急预案。

(3) 本预案中的“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

(4) 本预案自发布之日起实施，原《内乡县危险化学品生产安全事故应急预案》同时废止。

10 附件

附件 10.1 内乡县危险化学品事故应急指挥部组织设置图

附件 10.2 内乡县危险化学品事故应急指挥部成员单位及其职责

附件 10.3 内乡县危险化学品事故应急处置卡

附件 10.4 内乡县新闻发布通稿规范格式范本

附件 10.5 内乡县危险化学品事故预警信息格式

附件 10.6 内乡县应急救援队伍清单

附件 10.7 内乡县危险化学品事故信息报告单

附件 10.8 内乡县危险化学品事故应急处置手册

附件 10.9 内乡县危险化学品事故应急响应流程图