

内乡县国民经济和社会发展“十二五” 规划纲要

内乡县人民政府

二〇一一年

内乡县国民经济和社会发展“十二五” 规划纲要

序 言

2011年至2015年，是国民经济和社会发展第十二个五年规划期。“十二五”时期是深入贯彻落实科学发展观、转变经济发展方式的关键时期，是构建和谐社会的重要时期，也是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期。在这个新的历史起点上，认真审视县情、科学分析经济社会发展所处的阶段及面临的形势，科学把握重要战略机遇期，把各项发展建设规划好、引导好、组织好，对于加速内乡经济社会跨越式发展，构筑区域经济重要增长点具有十分重要的意义。在深入调查和充分听取社会各界意见的基础上，制定了《内乡县国民经济和社会发展“十二五”规划纲要》。《规划纲要》是我县今后五年经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 快速推进跨越发展，构筑区域经济重要增长点

“十一五”时期，是我县经济社会面临严峻挑战、经受重大考验、化危为机、奋发有为的五年，也是内乡历史上经济发展最好，城乡面貌变化最大，人民生活提高最快的五年。随着“十一五”规划的胜利完成，内乡进入了“十二五”新的发展时期。在新的历史起点上，快速推进跨越发展，构筑区域经济重要增长点，牢牢把握加快发展的主动权，促进经济较快发展，为全面建设小康社会，实现建设富强美好和谐新内乡目标打下坚实基础。

第一节 发展基础和发展环境

一、“十一五”时期经济社会发展情况

“十一五”时期，县委、县政府带领全县人民围绕建设富强美好和谐新内乡的目标，认真贯彻党的十七大精神，全面贯彻落实科学发展观，强力实施“工业强县、旅游名县、林牧大县”发展战略，在挑战大于机遇，困难多于优势的情况下，坚持“四个重在”，实施“四个带动”，团结一致，奋力拼搏，全力保增长、调结构、促转型、惠民生，呈现出综合实力显著提升、新农村建设扎实推进、第三产业迅速壮大、城乡面貌有效改善、节能减排初显成效、改革开放步伐加快、民生持续改善、和谐社会建设成效显著等几大特点，促进了全县经济快速发展和社会全面进步，使我县经济社会发展站在了一个新的战略起点上。

综合经济实力快速提升

2010年全县生产总值达到100.3亿元，比上年增长11.1%，年均增长10.3%。其中，第一产业增加值28.5亿元，年均增长5.7%，第二产业增加值46.9亿元，年均增长12.1%；第三产业增加值24.9亿元，年均增长12.0%；三次产业比例由2005年的31.1:46.8:22.1调整为28.4:46.7:24.9，实现了三次产业结构由二一三向二三一的过渡；地方财政预算收入2.82亿元，年均增长15.2%；全社会固定资产投资96亿元，年均增长32.4%；人口自然增长率控制在6‰以内。强力实施工业强县、项目立县战略，飞龙“双千万”、龙大牧原、仙鹤纸业、石材基地、陶瓷园等一大批重点项目相继建成，使工业经济迅速膨胀。造纸印刷、

机械加工、矿产品开发、化工地毯、食品医疗，水泥建材等工业六大产业增势迅猛，产业集聚区拉动优势初步显现，“三个一体化、一个大石都”的雏形初步形成。规模以上工业增加值、实现利税分别为2005年的3.5倍和4倍，年均增长28.3%和21.0%。年销售收入超亿元企业达6家，牧原公司产值突破4亿元。西泵公司成功上市，牧原公司上市工作进展顺利，为内乡工业发展史揭开辉煌的一页。

“三农”工作进一步加强

认真落实各项惠农政策，在取消农业税的基础上，累计发放各类涉农补贴资金2.6亿元。新农村建设亮点突出。以“生态文明新村”建设为突破口，沿国道、省道、灌二公路建设新农村示范带，以及赤眉镇为重点的示范样板群。温家宝总理亲临我县视察新农村建设。粮食总产不断增长，达到2.8亿公斤，烟叶生产连年稳居全市第一，“宝天曼”牌烟叶被确定为全国优质烟叶得到推广；畜牧业发展名列全省前列、全市第一位；以杨树、干鲜果为龙头的林果产业快速推进，森林覆盖率达到60%以上；劳务产业亮点纷呈，返乡创业成绩斐然；实现了所有行政村通电、通油路（水泥路）、通电话、通宽带、通广播电视台。南水北调中线工程南阳段建设为内乡西部带来不可多得的发展机遇。先后荣获红旗渠精神杯、林业生态县、林权改革工作百强县等项殊荣。

以旅游为主的第三产业迅速壮大

叫响创建“中国优秀旅游地”口号，强力实施“旅游名县”“旅游立县”战略，加大基础设施建设投入，提升旅游接待服务

水平。旅游公路网络遍布，新建包括五星级在内的高档宾馆 8 家，投资 15 亿元开发内乡城域文化旅游项目，投资 5.64 亿元开发宝天曼国际养生谷项目等先后落户内乡。加大宣传营销，打造高端旅游品牌形象。组织开展了第二届全国衙署文化研讨会，“国内首届漂流论坛”等多项活动，成功入选“中国县域旅游品牌百强县”和“中国自驾车旅游品牌县市级十大目的地”。全县年门票收入达到 7280 万元，社会综合效益达 8.9 万元。邮电通讯、交通运输、流通贸易、餐饮业以及中企服务、房地产等服务业快速发展。2010 年第三产业产值增加值达到 24.9 亿元，年均增长 12%。

城乡面貌有效改善

县城建成区面积由 13.9 平方公里扩展到 16.9 平方公里，确定了“山城、水城、绿城、历史文化古城”的发展定位。完成了湍河二桥复桥、大成桥、一小分校广场、地质广场、橡胶三坝等建设；有序推进了一批重点工程，顺利实施了主要街道“三线入地”工程，污水处理厂、垃圾处理厂、廉租住房建设、S249 城区段改线以及城区绿化等工程。小城镇建设顺利推进。马山口镇建设不断升级，再现“中州名镇”风采，西庙岗乡更名桃溪镇，王店、灌涨、赤眉、夏馆等镇特色纷呈，城镇化率达到 33.5%，比“十五”末提高 7.5 个百分点。交通公路快速推进，高标准建成了马山---关帝坪、东川---桃庄河、S249 线---让河等道路，S249 线赵店中桥建设顺利竣工，村村通道路完成千余公里。

各项改革强力推进

国有企业全部完成了改制工作，义务教育管理、粮食流通、

水管等体制改革相继完成；行政审批、集体林权等制度改革取得明显成效；交通、建设、供销、公用事业等领域改革迈出新步伐。西泵公司成功上市，牧原公司上市工作进展顺利。中小企业信用担保体系基本建立。成功举办了“第三届全国衙署文化研讨会”、“伏牛山世界地质广场颁布大会”、“中国书法之乡”命名大会，积极组织参与“中原文化港澳行”等一系列大型经贸洽谈活动。

人民生活持续改善

城镇居民人均可支配收入，农民人均纯收入分别达到 13733 元和 5196 元，年均分别增长 14.1% 和 11.9%，均超“十一五”规划目标。零就业家庭实现动态归零，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城镇职工基本养老、医疗、失业等社会保障覆盖面不断扩大，建立完善了农村低保制度，城乡低保标准不断提高，新型农村合作医疗覆盖所有村组，参合率达到 97.2%，覆盖城乡的医疗保障体系框架基本形成，初步建立了廉租房保障制度，廉租房建设达到 1000 套。大力实施食品放心工程，食品安全水平不断提高。

社会事业全面进步

科技对经济增长的贡献率达到 45%。教育投入不断增加，“两基”工作通过国检，内乡高中升学率保持全市第一；认真落实“两免一补”政策，全面实行城乡免费义务教育，农村教育办公条件明显改善，圆满完成农村中小学校 D 级危房改造、远程教育工程建设等任务；职业教育加快发展，助学制度进一步完善。公共卫生服务体系进一步健全，扎实开展了以“除四害”为重点的爱国

卫生运动及手足口病、甲型流感防治工作，县疾病防控中心和医疗救治项目建成投运，县乡村三级预防医疗网络建设得到加强。文化事业繁荣发展，乡镇文化站、农村书屋和文化信息资源共享工程扎实推进，文物和非物质文化遗产普查取得阶段性成效；内乡宛梆被列入国家非物质文化遗产。荣获“中国书法之乡”、“中国楹联文化先进县”称号。人口和计划生育工作新机制不断完善，低生育水平持续稳定，人口自然增长率为年均 5.3% 。同时，统计、审计、监察、物价、民族宗教、广播电视、金融保险等都取得了明显成效。

五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，所创造的物质和精神财富为我们“十二五”乃至更长时期的发展积蓄了巨大潜能，打下了坚实基础。但我们的发展速度和水平与全市先进县市区相比仍有较大差距，经济社会发展中一些长期性、结构性矛盾仍然十分突出。一是经济总量仍然偏小。我县底子薄、盘子小、增速低的现状尚未根本改变，重大项目对经济社会发展的支撑作用尚不明显。二是经济结构亟待调整。第一产业比重仍然偏大，二、三产业相对较弱。存在“一产不优，二产不强，三产不大”的问题。三是区域竞争压力日益加大。沿海地区正在抢占新一轮发展的制高点和主导权，周边县市比较优势相对明显。我县经济增长质量和效益需进一步提高，长期积累的深层次矛盾需进一步破解，内生发展动力需进一步增强。四是和谐社会建设任重道远。社会保障和就业压力加大，教育、医疗、文化等社会事业发展滞后，公共服务体系尚不健全。这些问题必须高度重视，在

“十二五”期间下大力度加以解决。

二、“十二五”时期环境展望

今后五年，我县处在全面建设小康社会和实现建设富强美好和谐新内乡战略目标，承前启后的关键时期。这一时期，机遇与挑战并存，有利因素与不利因素交织，既是“矛盾凸显期”，又是“黄金发展期”。

1. 面临的机遇和有利条件

一是从宏观形势看，国家、省、市的一系列调控和发展措施，给我们带来了重大的政策机遇。我国经济形势回升趋暖的基础逐步巩固，经济发展势头向好。为积极应对国际金融危机，国家进一步加强和改善宏观调控，把扩内需、保增长、调结构、上水平、抓改革、增活力、重民生、促和谐作为政府工作的重要原则，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，通过调整支出结构，结构性减税，较大幅度增加公共支出等政策手段扩大内需，不断加大对粮食生产、民生工程、基础设施建设、生态环境建设、自主创新和产业结构调整等领域的投入力度，全面落实促进中部地区崛起的具体政策，加大对欠发达地区的财政转移支付力度，着力消除地区间公共服务水平差距。同时，省委、省政府提出建设中原经济区已提升到战略层面，出台了《关于支持南阳经济社会加快发展的若干意见》，市委、市政府提出构建中原经济区重要区域增长极等，为我县实现跨越发展带来了重大政策机遇。

二是我县“三年决战出洼地”目标的基本实现，面临着实现跨越式发展的独特机遇。中国石材基地建设，将成为我县经济社

会发展的引爆点，仙鹤纸业、飞龙“双千万”、龙大牧原等投资近亿元项目的建成投产，牧原养殖、神威民爆、泰隆集团等骨干企业的日益壮大，为我县工业经济发展奠定了基础；宝天曼国际养生项目，为旅游发展注入了新的活力；我县成功纳入南水北调丹江口库区生态功能补偿区，为争取更多的项目带来了机遇；内邓高速等重大基础设施建设，将为城乡面貌改善提供有力支撑，“六大基地”迅速建立，“八大产业”强势推进，我县已经到了“三年提速登台阶”的关键时期。

三是我县经济结构逐步优化，经济发展的内生机制初步形成。经过“十五”、“十一五”以来的发展，我县综合经济实力明显提升，经济发展方式明显转变，经济结构明显优化，三次产业结构，实现了由“二一三”向“二三一”的升级演变，2010年，全县二、三产业占生产总值的比重已达71.6%，已经处于工业化、城镇化加速推进阶段，企业的市场竞争能力和自我发展能力有了较大幅度的提升，工业在国民经济中的主导地位得到进一步加强，已由农业大县、财政穷县发展成为工业大县，为今后的进一步加快发展提供了基础条件。

四是交通、电力等制约发展的瓶颈因素逐步解决，对经济发展的支撑能力大大增强。经过三十年来的改革开放和发展，特别是经过“十一五”以来的快速发展，我县的交通、能源、通讯、城市基础设施等各方面的条件都得到了明显改善，已经具备了经济较快发展所需的基础条件。目前，全县高速公路通车里程27公里，干线公路总里程159.8公里，全部为二级公路。县乡村公

路 1400 多公里。宁西铁路通过内乡，旅客吞吐量及货运量近年来以每年 30% 的速度迅猛增长；电力装机规模发展迅速，电网负荷达到 105MKV，电量达到 4.9 亿 KWH。随着南水北调工程、宁西铁路复线及内邓高速工程等一批重大基础设施工程即将开工建设，必将为拉动我县经济增长奠定坚实基础。

2. 面临的困难和挑战

一是传统增长模式面临严峻挑战。长期以来形成的内需与外需、投资与消费结构失衡的问题进一步突出，经济发展与资源短缺、生态环境脆弱的矛盾进一步加剧。加上生产要素价格进一步上升，过于依赖能源、资源消耗的粗放型增长模式越来越难以为继，特别是未来一个时期，国际社会将制定更加严格、涵盖更广泛的环境保护规则和低碳排放标准，国家也将实行严格的节能减排政策，对我县的发展将是一个重大挑战。

二是区域竞争压力日益加剧。当前我县经济增长的质量和效益亟待进一步提高，长期积累的深层次矛盾尚需进一步破解，内生发展动力有待进一步增强。而与此同时，沿海地区正在加快经济结构调整，努力抢占新一轮发展的制高点和主导权；周边县区市也在充分发挥比较优势，承接产业转移，推进产业升级，我们面临的区域竞争压力不断加大。

三是和谐社会建设任务繁重。“十二五”时期随着经济社会结构、各种利益格局的深度调整，经济社会发展中不平衡、不协调问题，城乡二元结构矛盾问题，教育、医疗、文化等社会事业发展滞后问题，公共服务体系不健全问题，就业和社会保障压力

加大问题，居民收入增长缓慢且差距拉大问题等，都将突出地暴露出来。而我县作为传统农业县，农村人口比重大，工业化、城镇化水平较低，历史欠帐较多，这些问题将更加突出。

总体上看，“十二五”期间，经济社会发展形势依然极其复杂，两难问题仍然较多，各种积极变化和不利因素同时显现，长期和短期矛盾相互交织，经济运行不确定性依然较大，还会出现许多不可预测因素。因此，我们必须增强机遇意识、发展意识、忧患意识和攻坚意识，立足县情，充分发挥比较优势和后发优势，以长远发展眼光和战略思维，着眼于解决发展中的突出问题，遵循规律，抢抓机遇，加快发展，加快转型，在发展中促进转型，以转型促进发展，努力保持经济社会又好又快发展，实现经济社会区域共进、良性互动、跨越式发展。

第二节 总体要求和指导原则

一、总体要求

根据当前我县的发展基础和环境，结合未来五年我县努力实现跨越式发展的实际需要，“十二五”时期奋斗的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以实现跨越式发展为总体战略，以富民强县为中心任务，以项目建设和产业集聚区建设为抓手，坚持“四个重在”，强力实施四个带动，着力提升发展水平，加快新型工业化、城镇化和农业现代化步伐，着力改善民生，促进社会和谐稳定，统筹推进经济、政治、文化、社会

和生态建设，努力实现跨越发展，构建区域经济发展重要增长点，为全面建成小康社会打下坚实基础。

二、指导原则

“十二五”时期，在指导原则上重点体现“四个必须”：

一是必须坚持又好又快发展。从内乡基本县情和所处发展阶段出发，把加快发展作为第一要务，继续更加有效地实施“一高一低”、“可持续发展”等发展思路和决策部署，着力转变经济发展方式，在发展中调整，在发展中提升，在发展中增效，努力保持又好又快发展的良好态势，实现发展与转变的有机统一。

二是必须坚持创新驱动。把创新作为推动经济发展方式转变的强大动力，加快科技创新、管理创新、文化创新和体制创新，形成以科技、人才、管理等为主要驱动力的增长方式，实现制度创新与科技创新的有机统一。

三是必须坚持统筹协调。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，妥善处理发展中各个方面、各个环节的关系，促进三次产业发展相协调，速度、质量、效益相协调，消费投资出口相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

四是必须坚持改善民生。把改善民生作为经济社会发展的根本目的，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享，加强和谐社会建设，健全公共服务体系，实现富民和强县的有机统一。

第三节 战略导向和发展目标

一、战略导向

“十二五”时期战略导向要体现“五个加快”。

一是加快转型发展。把转变发展方式摆到更加突出的位置，有力有序有效地推动产业结构、城乡结构、区域结构、需求结构、要素投入结构全方位调整，在发展中促转变，在转变中谋发展，加快推进经济转型。

二是加快跨越发展。坚持发挥比较优势和后发优势并重，进一步解放思想，破除传统思维方式和常规模式，着重在加快城镇化、加快服务业、加快自主创新、加快发展县域经济与民营经济方面取得更大突破，实现跨越式发展。

三是加快开放发展。以培育形成区域经济竞争新优势为目标，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，在更大范围、更广领域、更高层次构建开放型经济体系。

四是加快绿色发展。以促进人与自然和谐为目标，立足资源环境承载能力谋发展，加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式，实现经济、生态效益的有机统一。

五是加快和谐发展。坚持民生优先，扩大公共服务，完善社会管理，保障社会公平正义，提高政府提供基本公共服务能力，把发展的出发点和落脚点真心体现在富民、惠民、安民上，全面加强平安内乡建设，确保社会安定和谐。

二、发展目标

根据上述总体要求、指导原则和战略导向，“十二五”规划的主要奋斗目标是：

全县生产总值达到 200 亿元以上，年均增长 11%，第一产业增加值年均增长 4.5%；第二产业增加值年均增长 13%；第三产业增加值年均增长 12%，人均生产总值达到全市平均水平。

规模以上工业增加值年均增长 15%以上，服务业增加值年均增长 16%。

全社会固定资产投资年均增长 18%以上。

地方财政收入年均增长 10%以上，保持两位数增长。

人口自然增长率控制在 6.5‰以内。

城镇化水平达到 40%以上，年均提高 1.7 个百分点，县城区面积达到 24 平方公里。

生态环境质量得到改善，主要河流水质达到功能区划要求，森林覆盖率达到 65%，单位 GDP 能耗达到市政府控制目标。

人民生活不断提高，农民人均纯收入、城镇居民收入增速与经济增长速度基本同步，年均增长 10%左右；城镇就业岗位持续增加，城镇调查失业率控制在社会可承受范围。

到 2015 年，县域经济发展更具活力，综合实力显著增强，经济发展质量和效益明显提升，成为区域经济发展重要增长点。

“三化”全面提速协调发展，新型工业化加速发展，新型城镇化快速推进，农业现代化取得新突破，形成产城互动和城乡一体化发展新格局。经济转型和社会转型迈出重要步伐，产业结构、城乡结构、区域结构、需求结构、要素投入结构明显优化，节能减排扎实推进，生态环境明显改善。文化教育事业全面发展，社会保障体系进一步健全，和谐社会建设呈现新局面，人民生活水平

和质量显著提高，基本公共服务均等化程度明显增强。社会主义民主更加完善，法制更加完备，政治文明、精神文明和社会文明建设进一步增强，实现经济和社会的协调发展。为了把规划目标落到实处，进一步加强“十二五”规划项目库建设，通过反复筛选论证，我县共筛选论证十二五重大项目 174 个，项目总投资 1358 亿元。新开项目 139 个，续建项目 35 个。其中：10 亿元以上项目 33 个，总投资 650 亿元；1 亿—10 亿元项目 87 个，总投资 678 亿元；5000 万元—1 亿元项目 54 个，总投资 30 亿元，为我县“十二五”时期的经济社会发展提供了有力的项目支撑。

第四节 发展布局

十二五期间我县经济社会发展总体布局：按照“强化中心、提升一区、统筹城乡”的思路，强势推进八大产业，努力打造“六大基地”。

强化中心。坚持向心发展，增强中心城区的辐射力和带动力。

提升一区。依托宁西铁路、沪陕高速、312 国道，推进产业集聚区产业集聚和产城一体化进程，全面提升承载能力，构筑县域经济发展重要增长点。

统筹城乡。以推进八大产业，打造六大基地为重点，统筹推进城乡经济持续协调发展。推进以牧原公司为龙头的畜牧产业，建成全国最大规模的规模化生猪养殖基地；推进以中国石材城为龙头的矿产品开发产业，建成全国有影响力的石材加工基地；推进以仙鹤纸业为龙头的造纸印刷产业，建成全省有影响力的造纸基地；推进以飞龙双千万为龙头的机械加工产业，建成全国最有

影响的汽车零部件生产基地；大力发展烟叶产业，建成全省有影响的优质烟叶输出基地县；大力发展文化旅游产业，成功创建“中国优秀旅游目的地”；以培育发展油桃、核桃“双十万”亩基地为重点，大力发展林果产业；以神威民爆公司为龙头，大力发展战略性新兴产业。

第二章 “十二五”时期的重点任务

第一节 加快工业转型升级步伐，走新型工业化之路

把加快工业化进程摆在经济社会发展的突出位置，坚定不移地走工业强县和新型工业化道路。以调整工业结构、加快转型升级、提高工业经济增长的质量和效益为中心，发展壮大优势产业，培育支柱产业，积极发展高新技术产业，改造提升传统产业，增强产业集聚区载体功能，实施“十个一”工程（培育1个年产值超百亿元的优势产业，1个年产值超20亿元的骨干企业，新增工业税收1亿元，每年新增工业固定资产投资10亿元，新增就业岗位1万个，新增城区常住人口10万人，年营业收入超10亿元企业10家，再培育1家上市公司，创建1个中国名牌，取得1项国家发明专利。）着力构建现代工业体系，为我县经济发展提供重要支撑。到“十二五”末工业增加值达到100亿元，年均增长15%，实现利润3亿元，实现税金2亿元。

一、加快结构调整，实现产业集聚。按照“抓好现有的，抓牢潜在的，抓住未来的”三个层次，主攻民营经济，壮大传统产业，发展特色园区，突出抓好大项目、大产业、大企业、大品牌，延伸产业链，提高自主创新能力，加快转型升级步伐，构建工业

发展新格局，重点培育造纸印刷、机械加工、化工、矿产品开发等支柱产业。（1）造纸印刷：促进仙鹤公司尽快启动二期工程，使其早日建成投产，并积极运作三期工程，争取期末投入运营，实行标准化生产，并带动其他制浆造纸以及印刷行业，成为拉动县城工业经济发展的重要力量。（2）机械加工产业：根据国家“加快发展制造业”的指导思想，围绕农业机械、纺织配件、石油机械、生活用具等四大系列进行开发。扩大飞龙“双千万”项目生产规模，提高生产能力，确保年生产300万只汽车水泵、300万支汽车排歧管目标的实现，上马二期工程，实现产品多样化；加快国宇密封无石棉卷材及密封制品项目、天一密封的汽车发动机和变速箱专用密封材料生产线等项目建设，期末建成全国有影响的汽车零部件生产基地。（3）化工行业：突出主业，膨胀规模，拓展市场，扩大销售，争取在炸药生产方面跨入全省第一；全宇制药要适应验收标准要求，开发现代中成药新产品，开发保健品或进行农产品深加工，在市场需求中转型升级。（4）矿产品开发：以“把内乡打造成为全国有影响的石材基地”为目标，推进石材基地、闽商陶瓷园、明超岗石等项目建设，实行全方位、立体式开发，提高开采水平，严格矿产资源开发进入标准。同时，对传统产业、冶金建材、食品加工、地毯工艺等加以规范、引导，构建工业发展新格局。

二、推进产业集聚区建设，构筑发展平台。产业集聚区是优化经济结构，转变发展方式，实现节约集约发展的基础工程，是构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的有效载体。

一是搞好规划建设。按照产城一体、融合发展的要求，在“完善功能、提升水平、增强承载力”上下功夫，集中智慧，突出规模，创新体制，拉大框架，进行高规格规划。统筹城区与集聚区功能布局，推进城区基础设施向产业集聚区延伸，完善基础设施和配套政策，以产业集聚增强农村转移人口的吸纳能力，推动产城互动发展。二是培育壮大产业集群。坚持分类指导、错位布局，以高加工度产业和劳动密集型产业为主体，优化资源配置，促进同类和关联企业高效集聚。围绕主导产业链，大力推进专业招商、定向招商和区域招商，重点引进关联度高、辐射力大、带动力强的龙头型、基地型项目，带动配套企业发展，提高产业配套能力，壮大产业集群规模和竞争优势。到2015年，力争培育4个产值50亿元的优势产业。三是探索建立管理机制。加强投融资及公共服务平台建设，完善落实土地、环保、投融资、用电、税收等优惠政策体系，降低企业运营成本，提升整体运行效率，增强凝聚力和竞争力，使其成为功能最强、环境最优、机制最活、成本最低的工业经济发展制高点和城市建设新亮点。四是加强项目入驻管理。围绕产业集聚区的功能定位，严格入驻标准，加强投资强度管理，积极谋划引进建设一批关联度高、辐射性广、带动力强的龙头项目；发挥政策激励和导向作用，引导产业相近、关联配套的企业进驻，实现项目集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建，提升整体发展水平。

三、积极培育和发展战略新兴产业。抓住国家培育和发展战略新兴产业的机遇，加强规划引导和政策支持，实施产业创新发展

展工程，发挥重大科技专项的引领作用，大力发展战略性新兴产业。把握科技和产业发展新方向，以新能源、生物等产业为突破口，弥补产业短板，促进生产要素向优势领域集聚，培育支撑未来发展的先导产业，形成新的经济增长点。

四、加快发展服务业。把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，以重点项目、旅游产业、龙头企业、特色园区建设为抓手，努力提高服务业在国民经济中的比重和服务业从业人员在全社会从业人员中的比重。大力发展战略性新兴产业，以“一街一山一漂流”为载体，成功创建“中国优秀旅游目的地”。依托区位和交通优势，突出发展现代物流业，培育一批区域性物流中心，形成高效便捷的物流网络。改造提升商贸服务业，运用现代经营理念和流通方式，优化商业设施布局，形成层次合理、特色鲜明、功能互补的商业发展新格局。加快发展金融保险业，健全壮大现代金融体系，增强金融对经济发展的调控和支撑作用。发展信息、商务、科技和会展服务，积极承接服务外包。要突出发展服务业，主城区要形成以服务经济为主的产业结构。

五、优化发展环境，营造良好氛围。一是优质高效的服务环境，实行“一站式”联合办公制度。二是规范严明的法制环境。严厉打击侵害企业的违法违纪行为。三是诚实守信的信用环境，强化全社会特别是市场主体的信用观念和信用意识，营造宽松的发展环境。

第二节 发展提升现代农业，加快新农村建设步伐

围绕加快建设富强美好和谐新内乡，坚持“以粮为基、统筹三农、推动全局”，把转变农业发展方式，构建现代农业体系作为基本方向，扎实推进新农村建设，促进农业增效、农民增收、农村发展。“十二五”时期农业和农村经济要实现四大指标：一是粮食生产能力 3.3 亿公斤，农业增加值 41 亿元；二是林牧业占农业总产值 70% 以上；三是加大对农业的投入，增速不低于财政收入，确保农民人均纯收入年均增长 9% 以上；四是农民消费明显上升，农村恩格尔系数降为 30%。

一、大力发展现代农业

深入推进农业结构战略性调整，在保障稳定粮食生产的基础上，大力发展优质高效农业。一是切实抓好粮食主产区建设。把发展粮食生产放在首要位置，认真落实《河南省粮食生产核心区建设规划》，通过稳定面积、主攻单产、改善条件、完善政策，提高粮食生产稳定增长的长效机制。期末全县粮食综合生产能力达到 3.3 亿公斤，新建粮食仓库容量 1 亿公斤，为国家粮食安全作出新贡献。二是深入推进农业结构调整。按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求，着力推进优势农产品向优势区域布局，推进农业项目集聚区建设。集中建设规模化、标准化的小麦、玉米、红薯、林果、畜牧、烟叶、油料、蔬菜、食用菌、中药材十大优势农产品生产基地。建成优质小麦、玉米、红薯、油料生产基地 80 万亩，重点培育以烟叶、核桃、油桃、速生杨、标准化良田为主的“五个十万亩基地”。着力开发建设以森林生态旅游为主的旅游基地。大力发展以牧原猪、宝天曼鸡、伏牛白山羊、

南阳黑猪为主的畜牧业，建设“龙头+基地+加工企业”为一体的
新模式，确保畜牧业产值占农业总产值比重达 52%以上。大力发
展山茱萸、天麻、杜仲等传统中药材，建立 20 万亩中药材生产
基地。建立蔬菜生产基地，形成以湍东、大桥、灌涨为主的蔬菜
生产区。三是积极发展农民专业合作组织。支持龙头企业、供销
社、农业科技人员和农村能人创办或领办农民专业合作社。加大
扶持力度。规范专业合作社的发展，创新运行机制，完善内部管
理，培育“支部+协会+党群联保体”的农村专业经济协会，期末
农民专业合作组织覆盖农户达到 60%以上。

二、着力加强农业基本建设

继续加大投入，进一步改善农村生产条件。一是加强基础设施建设。加快建设水利防洪工程。加强 34 座小型水库的除险加固工作，确保北湾中型水库工程建成投运，加强湍、默、黄、长
城河四大河流分段治理，在灌涨、湍东等 14 个乡镇开挖疏浚、
排水渠道，加强防汛通讯建设及水文建设，提高抗御灾害能力，
期末确保有效灌溉面积 40 万亩，旱涝保收田面积 30 万亩以上。
实施以农机装备建设、服务保障、科技示范为主要内容的“农业
机械化推进工程”，期末农业综合机械化程度达到 60%。二是加
快农业生态建设。突出抓好南水北调中线工程水源地生态保护，
加快发展循环农业，积极推进农村废弃物的资源化、无害化处理，
培养农业循环产业链。大力推广以节水、节肥、节药为重点的节
约型农业生产模式，降低生产成本，控制面源污染。推进秸秆综
合利用及以沼气建设为重点的农村生态循环经济，促进畜牧业、

沼气与种植业的良性发展。

三、扎实推进新农村建设

按照规划先行，特色产业发展和基础设施、公共服务体系、乡村文明建设整体协调推进的模式，因地制宜，分类指导，全面推进新农村建设。一是改善农民生活条件。实施农村饮水安全工程，解决全县农村 22 万人的饮水安全问题。加大通电通路力度，大力发展农村通讯，实现所有自然村通电话、通广播电视，行政村通宽带。二是优化农村人居环境。加快推进以“四清、五政、三化”为主要内容的村容村貌综合整治。以创建“生态文明村”、“林业生态村”为目标，加强村庄规划。加快农村生活污水及垃圾处理步伐，搞好再生资源的回收利用。搞好农村环境监测体系建设。三是提高公共服务水平。积极推进城市优质公共服务向农村延伸，建立健全覆盖城乡的现代国民教育体系、公共文化服务体系、医疗服务体系、社会福利保障和救助体系。推进广播电视台村村通、文化信息资源共享、乡镇文化站和村文化室、农村电影放映、农家书屋等重点文化惠民工程，广泛开展健康向上的农村文化活动。四是多渠道增加农民收入。通过结构调整优化增收，大力发展高效农业，努力打造一村一品、一乡一业的产业格局。大力发展劳务经济，积极开拓劳务市场，健全就业服务体系，繁荣农村二三产业，引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移。提升农村劳动力就业能力，期末农村劳动力接受培训的比例要达到 75%以上。实施“四归工程”，支持就地创业，逐步走出“输出--成长--积累--创业--共同富裕”的新路。

四、创新农业体制机制

围绕构建“城市支持农村、工业反哺农业”的长效机制，进一步深化农村综合改革。一是完善土地流转机制。积极探索多种土地流转方式，鼓励发展家庭农场和种植大户，推进土地适度规模经营。建立基本农田保护补偿机制，确保基本农田总量不减少，并依法保障农民宅基地用益物权。深化集体林权制度改革，鼓励林地、林木依法规范流转。探索建立农村产权交易所，将包括农村养殖场、林权等在内的农村产权纳入市场交易。二是强化民主管理机制，健全农村党组织领导下的村民自治机制，切实抓好村务公开，建立健全村民会议，村民代表会议，村务监督、民主理财、民主评议村干部等村级各项工作制度。健全落实信访稳定风险评估制度，确保农民各项权益。三是创新农业投入保障机制。增加对农村基础设施和社会事业以及农业科技的投入，提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例。加强和完善农业补贴制度，最大程度发挥涉农资金的经济效益和政策效益。四是创新金融支农机制。强化农业银行为“三农”服务的市场定位和责任，大力发展战略性新型农村金融组织。扩大小额贷款规模，增加农村金融供给，允许有条件的农民专业合作社发展信用合作。成立内乡县信用融资担保中心，扎实做好“小额人身保险”启动工作，不断改善和优化农村金融环境。健全农产品价格保护制度，稳步提高粮食最低收购价格。

五、健全农业服务体系

深化农业科技体制改革，实施新农村建设科技支撑行动，力

争在农业关键领域和核心技术上实现重大突破。加大主要粮食作物重大病虫害和重大动物疫病的预警和防控力度，开展耕地质量提升技术创新，加强农村科学技术普及工作。不断提高劳动者素质，开辟优秀人才绿色通道，强化人才对农业发展的支撑作用。加强新型农业科技推广体系建设，促进产学研、农科教结合，培育一支村级科技服务带头人队伍，形成全方位为农民提供有效技术的服务网络。加强农产品质量安全体系建设，开展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证工作，杜绝不合格产品进入市场，维护农资市场秩序和农民的合法权益。加强农村信息综合服务体系建设。大力推进“信息惠农工程”建设，在全县各行政村建设一个多功能信息服务站，实现信息互通、资源共享。加强涉农信息网络建设，建设农业气象灾害监测预测预警，农业气象保障服务和人工增雨消雹减灾系统。

六、加强扶贫工作

坚持开发式扶贫方针，建立财政扶贫资金稳定增长机制，不断增加扶贫投入。围绕“改善条件、提高素质、创造机会”，因地制宜地实施“整村推进”和易地移民搬迁工程，积极开展贫困劳动力转移培训、产业化扶贫和贫困家庭子女教育资助行动。

“十二五”期间，整合各级扶贫开发资金，力争按照每年5个贫困村的重点帮扶，重点建设的形式推进，通过扶贫开发，力争期间脱贫人口2.16万人，人均纯收入达到5000元以上。

第三节 加快构建现代城镇体系，推进城镇化进程

围绕“三项”重点（县城、小城镇、新农村）建设，建立以

工促农、以城带乡长效机制，加快城镇化和城乡一体化进程。按照“湍河为轴，扇形发展”的思路强化中心、拓展两翼、轴线辐射、网络发展，逐步形成以县城为中心，重点镇为支撑，中心村为依托，遍及农村社区层次分明、结构合理、功能互补、协调发展的现代化城镇体系。期末全县城镇化水平达到40%以上。

一、加快中心城区发展

按照建设南阳副中心城市的定位，提高县城品位，按照“一个主中心、一个次中心、两大分区、两条发展轴、一个景观带、五大专业区”的县城建设总体规划，完成《内乡县湍东区域控制性详规》、《县域村镇体系规划》以及乡镇规划、中心村规划等编制工作，实现城乡空间科学布局，资源优化配置，产业合理分工，环境互补共融，提高城乡一体化水平。拓宽投资渠道，吸引境外资金和民间资本进入城市基础设施建设，使县城南北延伸、东西拓展，拉大框架。重点推进内邓高速、宁西铁路复线、312国道湍东段升级改造、仙鹤公路建设、滨河路延伸、螺狮河景观改造、县衙周边改造、农贸市场建设、城中村改造、社会化车站建设等工程。改革市政设施建设，推进管理职能和作业职能分离，规范城市管理。综合整治市容市貌，巩固“六创一迎”活动成果，从粗放型管理向精细化管理转变，创造良好的生态环境和人文环境。建立和完善城市开发建设、城建投融资体制机制，拓宽筹资渠道。积极推进房地产业平稳健康发展。完善住房政策体系，加强土地、财税、金融等政策调节，调整优化商品房供给结构，合理引导住房需求，增加中低收入居民住房供给。力争使城区常住

人口达到 14 万，绿化覆盖率达到 40%，城区面积 24 平方公里。通过 5 年的努力，将城区建成引领全县经济发展的核心增长极，初步建成南阳副中心城市。

二、推进小城镇建设

加快小城镇建设步伐，构建以县城为龙头，以重点镇为骨架，以文明新村为细胞的小城镇建设网络。以马山、夏馆、七里坪、灌涨、师岗、王店、赤眉、赵店、桃溪等乡镇为重点，走工业支撑型、商贸流通型、市场带动型、旅游推进型特色发展之路，形成各具特色、独具风格的现代化城镇。推进重点城镇交通、供排水、污水和垃圾处理等基础设施和医院、学校等公共设施建设，提高城镇综合承载能力。期末小城镇容纳人口 14 万人以上，小城镇生产总值、税收总额、财政收入三项经济指标分别占乡镇经济总量的 60%、80% 和 70% 以上；全县星级小城镇的比重达到 80% 以上。

三、完善新型城镇化的体制机制

调整完善现行户籍、教育、医疗、社保、就业、住房等方面制度和政策，消除制约农民工市民化的体制性障碍，逐步解决符合条件的农业转移人口在城镇落户就业问题；深化农村制度改革，积极探索农村宅基地置换城镇住房、土地使用权置换社保以及征地补偿等制度政策，推动农村人口向城镇转移。健全城乡衔接的社保体系，实现农民工社保帐户的顺畅转移与接续。

第四节 强化基础设施，提升支撑保障能力

围绕提升现代化水平，继续加强交通、能源、水利、信息等

基础设施建设，努力形成适度超前、对经济社会发展支撑有力的现代化基础产业和基础设施体系。

一、加快现代综合交通运输体系建设

以宁西铁路复线建设、内邓高速公路建设为契机，打造大交通网络，尤其是综合交通枢纽建设，方便人民生产生活，促进现代物流发展。到 2015 年，公路交通基础设施总量进一步增加，公路网络进一步完善，等级和质量进一步提升；运输装备现代化程度大幅度提高，运输服务能力显著增强，形成“能力充沛、服务优良、安全环保、保障有力”的交通运输服务体系。期间规划等级公路项目 1217 个 2157 公里，使我县公路通车里程由“十一五”末的 1790 公里增加至 3947 公里，公路密度由 72.6 公里/百平方公里提高至 160.1 公里/百平方公里；二级以上公路比重达到 85% 以上，乡道全部达到三级以上公路标准；农村公路的技术等级、通达率、完全率同步发展。推进行政村与行政村连接道路及自然村通公路建设，消灭穿村乡镇瓶颈路段。大中型危桥全部得到改造或重建。建成五里堡和湍东产业集聚区 2 个大型多功能货运物流园，新建、改建城区中心客运站 3 个，城市公交车站 1 个，出租汽车停车场 1 个，港湾站 5 个，乘车停靠点 60 个。

二、加大电力设施建设力度

大力推进新农村电气化建设，构建“户户通电、供电可靠、安全经济、供用和谐”的电力供应格局，紧紧围绕“以 220KV 为支撑，110KV 和 35KV 为主网架，10KV 和 380V（220V）网络协调匹配覆盖全域”的目标，推进生物质能发电、风能发电、太阳能

发电和新能源发展，构建结构合理、技术先进、安全可靠、运行灵活的现代能源保障体系。计划建设 110KV 变电站 4 座，投资 1.1 亿元；35KV 变电站 13 座，投资 1.3 亿元；10KV 及以下电压等级建设投资 9500 万元，形成以 110KV 为中心的辐射式供电，实现一乡一站；完善各乡镇供电网络。在七里坪、夏馆、赤眉、王店等乡镇，新建水电站 5 处，改造增容电站 5 处。有序实施新一轮农网改造升级工程，加快新农村电气化建设步伐。

三、加强水利基础设施建设

按照资源保护、防灾减灾和生态效益相统一的原则，加强洪水控制工程、病险水库除险加固、骨干河道治理及滞洪区安全设施建设，集中建设一批水利骨干工程。计划新建北湾中型水库 1 座，巩固 9 座中小型水库除险加固成果，做好周槽、庙山、回龙庵、平坦等 34 座小型水库的除险加固工作。加强防洪涝工程建设。在灌涨、湍东等 14 个乡镇开挖疏浚、排水渠道 35 公里，建设城区螺狮河、牡珠河防洪工程。加强河道治理，对湍河杨庄至邢庄、邵家岭至赤眉段、默河李井至独树段、马山口镇至樊岗段、黄水河龙头至徐坡段、长城河聂岗至张庄段等 11 处 30 余里堤防进行修复加固。在湍东新城区建设水厂一座，在乡镇新建、改建万人以上规模水厂 15 处，确保安全度洪，提高工农业生产及城乡生活用水保障能力。按照粮食核心区建设部署，对打磨岗、泰山庙、老龙潭、丰收渠四个中型灌区续建配套与节水改造，增加有效灌溉面积。新打配机电井 930 眼，建提灌站 220 座。铺设管道 1420 公里，发展灌溉面积 12 万亩，微灌面积 7.2 万亩。加强

水土保持，涵养水源，建好内乡县丹江口水源区、斩龙岗水库水源地保护工程及默河、黄水河重点流域水保治理。

第五节 打造旅游品牌，推动产业化发展

国家首次提出把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业和新的经济增长点加以培育、重点扶持，为我县实现旅游经济超常规发展，突破性增长带来了机遇。瞄准创建全国有影响的旅游目的地，把一山一衙建成 5A 级景区的目标，形成产品优势突出，服务设施完善，关联带动有力的旅游产业体系，期末实现全县接待人数突破 500 万人次，门票收入 1.8 亿元，综合收入 18 亿元，旅游产业对 GDP 的贡献达到 15% 以上，真正成为全省旅游最具活力，发展最快的地区之一。

一、拉大旅游框架，形成大格局

围绕“三点四区两线”进行扩张。“三点”即：以县衙、宝天曼、宝天曼峡谷漂流三个核心景区为中心，形成精品景区集群；“四区”即：形成县城文化旅游服务区，七里坪服务区，宝天曼服务区和峡谷漂流服务区，与精品景区相结合，形成重点旅游经济区；“两线”即：以灌二公路、七宝公路为轴的东线沿线乡镇，以 S249 省道、夏万公路为轴的西线沿线乡镇，形成与“中国优秀旅游目的地”相配合的绿色经济带，形成内乡旅游产业发展的精品化、规范化、产业化大格局。

二、打造服务区，发展大旅游

按照旅游与区域经济社会发展统筹融合的思路，打造四大旅游服务区，即旅游与城建、文化融合，打造旅游城市气息浓郁的

县城服务区；旅游与集镇建设融合，打造风情小镇特点明显的乡镇服务区；旅游与新农村建设融合，打造环境生态优雅的宝天曼（葛条爬）服务区和峡谷漂流（大龙）服务区。使县城服务区突出历史文化、商贸集中、生态宜居，滨水休闲的特点，接待床位达到 8000 张以上，成为游客下榻的最佳地方；乡镇服务区和宝天曼服务区要突出青山碧水、土特产品，地方风情的特点，打造成大规模的度假休闲康体基地；峡谷漂流服务区，要根据地形地貌，设计打造具有田园乐趣、错落有致、风格独特的别墅群和农家客舍。

三、发展新兴业态，推进产业化发展

适应旅游市场的多样化需求，积极培育以赤眉十万亩油桃基地和以赵店、余关为中心的十万亩核桃基地为依托的乡村风光游，以全国最大的生猪养殖基地牧原公司为依托的农业观光游；以吴垭石头村为依托的民俗游；以重点景区旅游沿线为依托的农家特色休闲游；以仙鹤纸业，飞龙“双千万”等大型工业项目为依托的工业园区游，力争创建国家级工农业旅游示范点，进一步拉长旅游产业链条，提升旅游产业化水平。

四、提升品牌形象，开拓大市场

围绕打造宝天曼世界生物圈保护区“山水画廊、度假天堂”的主题形象，清代内乡县衙“一座内乡衙，半部官文化”、“国内著名的官署文化教育基地”的主题形象，进行宣传推介。找准最能反映内乡文化风貌，最能体现内乡旅游精髓，最能展示内乡旅游形象的视角点，着力打造宝天曼原始自然生态，县衙厚重历史

文化旅游的主题形象，闯出一条融平面宣传、立体宣传、流动宣传、固定宣传、自我宣传为一体的宣传推介路子。加大营销力度，大力开拓市场。以旅游营销联盟为载体，建立完善以市场为导向，以产品为中心，以企业为主体的营销模式。提高营销活动的针对性和有效性，努力开拓以郑州、西安、武汉三个中心城市为轴心点的“大三角”中心市场，并辅射全国市场。要积极参加省、市统一组织的各类旅交会，并大力开拓网络营销。

五、推进交通建设，构建绿色经济带

紧紧抓住省加快伏牛山生态旅游交通环线建设的机遇，加快推进七里坪一万沟一二郎平公路改建工程，真武顶—宝天曼—内乡县衙—丹江渠首的快速通道工程，七里坪靳河—余关—湍东公路改建工程，形成县城至宝天曼、宝天曼与周边景区四通八达、方便快捷的旅游交通网络。沿灌二公路、S249省道和七宝公路乡镇，要围绕“配套旅游大环境”，搞好集镇建设、新农村建设、绿化建设和产业调整，打造绿色经济带。围绕种植、生产、加工、销售土特产品、工艺品、纪念品等，拉长产业链条，培育山珍、野菜等生产基地和购物市场，增加农产品的附加值，形成特色经济。围绕发展农家宾馆，形成一体化经营，个性化发展，有机联动的发展局面，力争实现全县农家宾馆提升至二星级以上，规模达10000张床位的发展目标。

第六节 坚持“科教兴县”战略，构建自主创新体系

深入实施科教兴县、人才强县战略，加快建设创新型内乡，加强基础教育、职业教育和成人教育，全面推进素质教育，培养

高素质人才，加速科技成果转化，提高科技创新能力，为推动科学发展、加快转变经济发展方式奠定坚实科技和人力资源基础，加速科技长入经济步伐。

一、加快教育事业发展

优化教育资源，巩固“两基”成果，坚持“四教”统筹，推进均衡发展，为内乡经济繁荣、社会发展提供强有力的人才和智力保障。

1. 加强学前教育。加强乡镇中心幼儿园和中心小学附设幼儿园的建设，规范民办幼儿园，期末全县 45 所幼儿园达到市二级以上幼儿园标准，学前一年儿童受教育率保持 100%，学前三年儿童受教育率达到 90%以上。

2. 巩固义务教育。巩固提高九年义务教育水平，小学适龄儿童入学率、毕业率保持 100%；初中适龄生入学率达到 90%以上，毕业率保持 100%；残疾儿童少年入学率保持在 90%以上。全县 25 所中小学校通过市示范性学校验收。加快普通高中普及步伐，到 2015 年，把全县普通高中全部建成标准化学校，高中阶段毛入学率达到 90%以上。

3. 强化成人教育和职业教育。建成或改造一所综合性县职业学校，提高招生比例。到 2015 年，县职业学校招生人数与普通高中招生人数基本上达到 1：1。加强成人学校建设，各乡镇成人教育学校达到省级二类以上标准。

通过努力，期末小学、初中、高中教师学历达标率分别达到 100%、99%、98%；县以上骨干教师和市级以上学科带头人达到

2000人，办学条件明显改善。小学、初中、高中的生均建筑面积分别达到6.4平方米、11.2平方米。12.7平方米。各种器材及图书拥有量达到国家规定的标准。多媒体教育得到普及，90%以上的教师拥有计算机。

4. 加强体育设施建设。中心小学以上学校的体育器材达到国家一类标准。认真贯彻《国家体育锻炼标准》，落实《全民健身计划》，加强城乡社区体育设施建设，提高竞技体育水平。在县城建设一座体育活动中心，全民健身活动率达到40%以上。

二、增强自主创新能力

以建设自主创新体系为重点，促进高新技术产业、传统优势产业、现代农业和现代服务的发展。实施知识产权战略、可持续发展战略、产业集聚区科技创新和创新科技人才队伍建设四项工程，提高我县自主创新能力和发展水平。

1. 大力发展高新技术产业。整合优势资源，加大扶持力度，尽快形成新材料、先进制造、生物技术等高新技术产业。推进环保型非石棉密封材料、氟橡胶、食品级纤维素、建筑保温材料等项目的研发与产业化。强化计算机辅助设计、计算机集成制造、机电一体化、人机一体化等新技术应用进程；研究开发复合金属材料、多功能远程预购电管理设备等新产品，培育一批高效、低耗、无污染机械加工高新技术企业。加快生物柴油、污水生化处理等项目建设及产业化，研究开发生物肥料、城市垃圾再生利用等一批生物领域高新技术产品，并逐步形成产业规模。

2. 推进传统优势产业优化升级。运用高新技术改造提升机

械、化工、造纸、石材开发四大传统优势产业，打造以飞龙、仙鹤、龙大牧原和中国石材基地为龙头的 4 个年产值 50 亿元的产业集群。大力发展高端、终端产品，研究开发水胶炸药、汽车发动机变速箱专用密封材料等新产品、新工艺、新装备，节约能源和资源，发展循环经济，尽快形成支柱产业特色化，传统产业高新化、高新产业规模化的格局。

3. 大力推进现代化农业发展。重点加强动植物新品种选育和引试，优质高产高效种植技术、农产品精深加工、防灾减灾和新农村建设等工作。推广农业先进适用技术 20 项，每年提升中低产田 5 万亩。集中支持生态农业、循环农业、设施农业、数字农业发展，提高农业水利化、机械化和信息化水平。

4. 加快发展现代化服务业。以科技创新促进旅游、文化、现代商务等具有比较优势的现代服务业发展。培育 1—2 家以计算机网络工程设计、全程技术跟踪服务、关键设备配套为重点的现代服务业龙头企业，广泛开展电子商务、电子政务、现代物流、数字旅游、数字媒体、电子金融等服务，推进数字社区、网络社区、在线学习及娱乐服务业的发展。

5. 强化人才支撑。坚持服务发展、人才优先，以用为本、创新机制，育引结合、汇聚人才的方针，制定重大人才政策，实施重大人才工程，创新人才发展机制，加快由人口大县向人才大县转变。统筹抓好各类人才队伍建设，突出培养创新型科技人才，大力开发经济社会发展急需紧缺专门人才。切实加强人才投资，形成多元化投入格局，逐步提高人力资本投资比重。着力营造尊

重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境，推动优秀人才脱颖而出。努力培养造就一批规模大、结构优、素质高的人才队伍，为经济社会发展提供强有力的人才支撑。

通过努力，“十二五”期间，全县人才资源总量达到4.5万人左右，人才对经济增长贡献率达到30%，科技成果转化率达到70%，高新技术产业增加值占规模以上企业工业增加值的比重达到30%。

第七节 推进生态建设，促进可持续发展

坚定不移地实施可持续发展战略，加强节能减排、生态建设和环境保护，发展循环经济，推广应用低碳技术，推动经济社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变，建设绿色内乡。

一、推进环境保护

以水污染防治为重点，持续改善环境质量，提升人居环境质量。改善城市环境空气质量，治理水污染，确保饮用水安全。加大城镇垃圾处置设施建设，扩大生活垃圾无害化处理和危险废物处置建设规模，加强城区噪声污染治理，实施农村小康环保行动，“十二五”实现森林覆盖率65%以上，城市污水集中处理率达到80%，城市生活垃圾无害化处理率达到80%，城区绿化覆盖率达到42%，全面禁止秸杆燃烧，综合利用率达到80%。

二、加强生态建设

大力实施生态建设工程，加大自然保护区、生态示范区和特殊生态功能保护区建设进程，实施优美小城镇创建工程及“矿山生态环境恢复”工程，推进生态农业，加强天然林保护、公益林

建设，有效保护生物多样性，突出抓好县城、集镇绿化，湍、默、刁、黄四大河流滩涂绿化，平原农田林网和交通干线的通道绿化建设。

三、强化节能减排

全面贯彻落实科学发展观，以加快建设资源节约型、环境友好型社会为目标，树立绿色、低碳发展理念，加快经济发展方式和消费模式转变，增强可持续发展能力。合理控制能源消费总量，抑制高耗能产量过快增长，提高能源利用效率，重点抓好工业、建筑、交通等领域节能减排。鼓励支持节能项目和工程，加大节能减排投入，强化目标考核。大力发展战略性新兴产业，增强科技创新能力，推进生态农业、生态工业建设。合理利用水资源。农业灌溉水利用有效系数提高到 0.58，万元工业增加值用水量降低到 46 立方米左右。以强化保护和自然恢复为主要手段，巩固天然林保护、退耕还林还草等成果，推进生态建设和管理，加强生态保护和防灾减灾体系建设。实施节约优先发展战略，健全机制保障，全面落实节能减排各项目标的实现。

四、发展绿色经济

做大做强循环经济，培育发展绿色产业，加快建设以清洁生产、低碳排放为特征的产业体系和绿色消费模式，增强可持续发展能力和应对气候变化能力。抓住资源开发、资源消耗、废弃物产生、再生资源利用和社会消费五个关键环节，实施一批循环经济重大项目和示范工程。建立完善绿色发展模式，建设低碳工业、建筑、能源、交通体系。引导全民树立绿色消费理念。推行绿色

税收、绿色信贷和绿色保险，扩大政府绿色采购，构建有利于绿色经济发展的政策体系。

第八节 着力改善民生，构建和谐社会

按照全面建设小康社会的新要求，以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为重点，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

一、千方百计扩大就业

坚持实施更加积极地就业政策，把扩大就业作为经济社会发展的优先目标，力争全县每年新增城镇就业 5000 人以上，努力实现经济增长与促进就业的良性互动。大力促进服务业、劳动密集型产业、非公有制经济、各类中小企业以及新兴产业发展，多渠道、多形式开发就业岗位。完善支持自主创业、自谋职业政策，以创业促就业。大力发展劳务输出，扩大劳务输出规模。高度重视大中专毕业生、农民工、城镇生活困难家属及“4050”人员等重点人群的就业问题，优化就业结构。健全就业服务体系，加快建立覆盖城乡、统一规范的人才资源市场，增强公共就业服务能力。强化职业技能培训，提高劳动者技能水平和就业能力。建立健全失业救助体系和权益保障体系，构建和谐劳动关系。

二、促进居民收入均衡较快增长

调整和优化收入分配格局，建立居民收入增长与经济同步增长协调机制，努力缩小城乡收入差距，确保广大人民群众共享经济社会发展成就。多渠道促进农民增收。深入挖掘农业内部增收潜力，鼓励优化农业经营结构，发展农业新兴业态，增加农民经

营性收入。大力发展劳务经济，提高农民工工资性收入。落实各项惠农政策，提高农民财产性收入，不断提高城镇居民收入。完善和落实职工工资决定机制、增长机制和支付保障机制，逐步提高最低工资标准。积极稳妥推进工资集体协商制度。扩大居民投资渠道，努力增加居民财产性收入。切实减轻居民负担，加大社会保障投入，较大幅度提高居民转移性收入。按照国家统一部署，积极推进收入分配制度改革。

三、健全社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的指导原则，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，以慈善事业、商业保险为补充，基本建立覆盖城乡的社会保障体系。进一步扩大社会保障覆盖面，重点加强非公有制企业从业人员、个体工商户、灵活就业人员及农民工的社会保障覆盖工作，实现应保尽保。加快建立新型农村养老保险制度，力争“十二五”末覆盖面达到90%以上。巩固新型农村合作医疗成果。完善社会保障体制机制，探索推进社保关系跨区域转移、省内异地就医即时结算、征地农民补偿机制和社保等政策的建立和完善。加大社保投入，完善服务网络，提高社保公共服务能力。进一步完善社会救助体系，落实优抚安置政策，做好社会救济工作，支持社会慈善、社会捐赠、群众资助等社会扶助活动，建设一批养老院、老年公寓。建立自然灾害救助制度，加大救助救济投入力度，提高防灾抗灾能力。残疾儿童少年义务教育入学率达到90%，残疾人就业率达到85%以上。加大经济适用房、

廉租房建设力度，提高租赁补贴和实物配租覆盖面。

四、不断提高全民健康水平

高度重视人民群众身体健康和生命安全，深化医药卫生体制改革，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生公共服务和保障体系。建立起比较完善的疾病预防控制、医疗救治、妇幼保健、卫生监督网络。健全县、乡、村三级医疗卫生服务和城市社区卫生服务体系，逐步建立分级医疗和双向转诊制度。加快实现基本医疗保障全民覆盖。健全药品供应和监管体系，保障人民群众用药安全。推进医疗卫生体制改革，整合优化资源配置。加强重大公共卫生服务项目建设，鼓励和引导社会办医，进一步改善服务条件。

五、繁荣文化事业和文化产业

以不断满足人民群众日益增长的精神文化需求为出发点，大力发展战略性新兴产业，完善公共文化服务体系，发展地方特色文化，实现文化与相关产业融合发展。围绕“把握导向，围绕中心，服务大局，改革创新”的工作思路，扩大广播电视覆盖面，大力推进电视、通讯、互联网“三网合一”的一体化，有线电视发展到全县288个行政村，有线电视入户率达到80%，广播电视信号覆盖率达到100%，争创全国广播电视台先进县。办好社区文化、广场文化、节庆文化、村镇文化、企业文化、老年文化、校园文化和文化下乡活动，逐步形成覆盖全社会的比较完备的文化服务体系。以“内乡菊韵宛梆艺术传媒有限公司”为龙头，以宛梆艺术中心建设为重点，振兴传统剧种。加强文化遗产的保护、

开发和利用，扩大对外合作交流，提升内乡文化影响力和辐射力。力争使内乡文庙、邓窑遗址、吴垭民居村晋升为“国保”，大鼓书（鼓词）列入国家级“非物质文化遗产”保护名录。促进文化体制创新，扩大招商引资，推动文化与经营相互融合，文化产业与文化事业互动发展，努力形成多元化的文化产业发展格局，增强发展软实力。

六、提高人口素质

坚持计划生育基本国策，以创建人口和计划生育综合改革示范县为目标，稳定低生育水平，控制人口数量，提高出生人口素质，加强出生人口性别比整治工作，实现优生优育，全面提高人口素质，促进人口长期均衡发展。维护妇女儿童权益，加强未成年人保护。支持残疾人事业发展，健全残疾人康复和抚养服务设施，加强残疾人社会保障，创造平等参与社会生活的条件。积极应对人口老龄化，加快养老保障制度建设，促进人口与经济社会资源环境协调可持续发展，促进人与自然的和谐发展。建立健全公共体育服务体系，积极发展体育事业。

七、维护公共安全

坚持安全第一、预防为主、综合治理，完善和落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格安全执法监督检查。加强高危行业重点危险源的监控，坚决遏制重、特大安全生产事故发生。抓好交通安全监督管理，切实减少交通事故。严格落实消防安全责任制，加大公共消防投入，提高综合应急救援能力。切实抓好食品药品安全生产，保证人民群众健康安全。推进“平安内

乡”建设，建设覆盖全县城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力，依法打击各种违法犯罪活动，保障人民群众的生命财产安全。加强社会治安综合治理，完善社会治安综合治理工作机制。着力解决信访突出问题，积极预防和妥善处理群体性事件。完善突发事件应急处理机制，建立统分结合、职责明确、功能全面、灵敏高效的预防和应急救援机制。加强紧急救援体系、灾害救助体系建设，提高有效应对自然灾害和突发公共事件的能力。

第九节 扩大改革开放，增强发展活力

加快完善社会主义市场经济体制，建立有利于发展方式转变、促进科学发展的体制机制。抓住全球、全国经济调整和产业转移的契机，坚持实施开放带动战略，加快形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

一、加快重点领域和关键环境改革

按照建立服务政府、法制政府的要求，健全科学决策、民主决策、依法决策机制，推行政务公开，规范政府行为，减少和规范行政审批，强化服务理念，稳步推进事业单位分类改革，促进政府职能转变。按照有进有退、合理流动的原则，推进国有企业战略重组。坚持市场需求导向，完善政策支持，促进民营企业发展。深化金融财政体制改革，创造良好的金融生态环境，以扩大直接融资为重点，完善金融服务体系。继续整顿和规范市场经济秩序，推进流通体制改革，健全质量监管体制和价格形成机制，营造科学、诚信、公平的市场环境。

二、积极承接产业转移

围绕壮大优势产业、发展战略性新兴产业、提升产业发展层次，积极、主动承接境内外产业转移。以产业集聚区为主平台，加大政策支持力度，鼓励引进产业关联度高、辐射带动能力强的龙头项目，带动相关产业链式或集群式转移。努力探索创新承接方式，围绕产业集群、产业体系打造特色主导产业，实现承接产业转移与推进产业升级同步发展。注重提升式承接，瞄准现代产业体系，努力实现跨梯度承接产业转移，着力承接高新技术产业、现代金融业和现代服务业，促进制造业向高端化方向发展、服务业向规模化方向发展、传统产业向品牌化方向发展；注重补链式承接，培育现代产业集群，围绕支柱产业和优势产业，加大龙头企业、配套企业和上下游企业的引进力度，完善产业配套，延伸产业链条；注重错位式承接，突出特色产业，提高产业对接能力，着力承接与沿海发达地区能够形成优势互补的产业，打造优势互补、分工协作、布局合理、富有竞争力的产业链；注重集约式承接，增强可持续发展能力，加强土地节约化开发和资源综合利用，严格控制“两高一资”（高耗能、高污染和资源性产业出口）项目进入。

三、加大招商引资力度

扩大对外开放领域，放宽市场准入，促进利用外资方式多样化，重点支持外资进入现代农业、公共基础设施建设和现代服务业，形成全方位、全领域的对外开放格局。以重大项目为龙头，坚持引资与引进人才、品牌、技术、管理经验、营销网络等并重，推动我县产业结构调整和转型升级。持续开展大招商活动，强化

招商主体作用，调动各类企业招商引资的积极性。探索和完善招商引资办法和手段，在做好小分队招商、驻地招商、委托招商、以商招商的同时，积极推动上市融资、“飞地经济”、BOT等新型引资模式，降低招商成本，提高招商成效。积极高效利用国内外优惠贷款，优化贷款投向，更加突出节能减排、环境保护、生态建设、公用基础设施、新农村建设等。加强外商投资企业服务体系建设，推进外商投资便利化，进一步优化投资环境，保护外资合法权益，着力促成外资项目落地。

四、努力扩大对外贸易

转变外贸发展方式，大力开拓海外市场，优化进出口商品结构，重点支持汽车零部件、地毯等产品扩大出口，扩大劳动密集型产品、优势和特色农产品的出口，加快培育一批产业出口基地和出口产业集群。抓住国内外产业转移加快的机遇，大力引进产业链条长、出口带动能力强的大型项目。努力发展服务贸易、加工贸易。

五、加强区域合作

以承接产业转移、加强合作、引进技术和人才等为重点，加强区域经济合作，优化投资环境，拓宽合作渠道，促进我县外向型经济发展。加强与长三角、珠三角、环渤海等沿海经济发达地区的合作，推动沿海纺织服装、电子、食品、轻工等劳动密集型产业有序向我县转移。加强与周边地区及经济协作组织的经贸往来，发挥区位、交通优势，搞好交通设施和市场体系的对接，加强旅游、物流、绿色农产品通道等方面合作，推进区域市场一体

化。加强政策引导，防范境外投资风险。大力发展对外劳务合作，加强涉外职业技术培训和劳务市场管理，推动我县对外劳务合作，扩大规模，提升层次。

第三章 完善保障措施，确保规划目标实现

第一节 加强全民思想道德和民主法制建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。切实做好民族、宗教、侨务工作。深入实施依法治县，积极建设法治内乡。全面推进依法行政，建立健全权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体

规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，提高司法效率。强法制宣传教育，提高公民法律素质。建立健全法律援助体系，切保障公民和法人的合法权益。加强对权力的监督制约，促进决策的科学化、民主化。深入开展反腐倡廉建设，建立健全治和预防腐败体系。深化国防育，加强国防动员体系和后备力量建设，巩固发展“双拥”成果。

第二节 强力实施“四个带动”

牢固确立“四个带动”总抓手地位不动摇，坚持以项目带动强化发展支撑，以品牌带动提升发展水平，以创新带动激发发展活力，以服务带动优化发展环境，推动全县经济社会科学发展、

跨越发展。

一、大力实施项目带动。推行各项工作项目化，建立项目公众参与机制、科学谋划机制、前期工作机制、联动推进机制、管理监督机制，狠抓项目筛选论证、争取报批、落地建设等关键环节，积极推进各个领域项目建设。全面拓宽项目建设资金渠道，加强银企合作，定期召开重大项目和中小企业银企洽谈会、项目推介会，争取更多信贷支持。进一步整合各级投融资平台资源，扩大政府投融资平台的融资能力，拓展投融资功能。完善、落实招商引资政策，鼓励、支持外商投资我县先进制造业、高技术产业和现代服务业。

二、大力实施品牌带动。把品牌建设作为提升发展质量效益和区域发展形象的关键环节，以市场为导向，以现代标准化管理为手段，以创建经济和文化旅游名牌为重点，坚持政府推动、部门引导、企业主体、社会参与。大力实施品牌带动工程，努力打造产品品牌驰名中外、科技品牌技术领先、区域品牌特色鲜明、工作品牌影响广泛的内乡品牌形象。做强经济领域品牌，突出抓好工业品牌、农业品牌、三产服务业品牌。

三、大力实施创新带动。大力实施科技创新、体制机制创新、管理创新三大工程。通过实施科技创新工程，攻克一批制约我县主导产业发展的关键性技术，壮大一批具有规模优势和核心竞争力的高新技术企业，培育一批战略性新兴产业，最大限度把创新资源转化为现实生产力；通过实施体制机制创新工程，破解发展难题，消除发展障碍，重点领域改革取得突破，形成跨越发展的

内生机制；通过实施管理创新工程，企业管理工作得到加强，政府执行力和行政效率明显提高。

四、大力实施服务带动。把服务带动贯穿于经济社会发展的全过程。坚持以服务经济建设为核心，在行政审批、执法司法和公共服务等领域，逐步建立起科学合理、行为规范、机制健全、运转协调、廉洁高效的便民利民服务体系。强力转变政府职能，切实加强社会管理和公共服务，深化政府机构改革。优化审批服务，切实加强对行政许可、行政审批、行政收费项目的清理工作，创新完善行政服务中心运行机制。严格执行程序，规范执法行为。推进政务公开，进一步完善政府信息门户网站建设，完善新闻发布制度。完善制度建设，全面推行岗位责任、挂牌上岗、服务承诺、首问负责、限时办结、一次告知、并联审批和责任追究等制度，形成完善的机关效能制度体系。深化行风评议活动，建设机关效能电子监察系统。

第三节 完善规划实施机制

建立健全规划编制、组织实施、评估检查的长效机制，促进规划工作的科学化、民主化、法制化，强化规划的宏观指导和约束作用，确保规划顺利实施。

本《纲要》提出的预期性指标和产业发展、结构调整重点任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要通过完善市场机制和政策导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法制环境，履行好市场监管职责，维护公平竞争，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与政府战略意图相一致。

本《纲要》确定的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对群众的承诺。约束性指标要分解落实到各乡镇、各有关部门，并纳入经济社会发展综合评价和绩效考核。公共服务特别是促进基本公共服务均等化的任务，要明确工作责任和进度，主要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量全力实现。

加强规划协调管理，做好县政府确定的重点专项规划编制工作，以编制和实施专项规划具体落实本《纲要》提出的发展目标和任务。加强年度计划与五年规划的衔接，把《纲要》提出的战略目标、重大任务等分解落实到各年度具体发展政策措施和发展建设项目上，保持实施的连续性。

完善规划评估和考核机制，加快制定并完善有利于推动科学发展、加快转变经济发展方式的绩效考核评价体系和具体考核办法，强化考核结果运用。搞好《纲要》中期评估，自觉接受市人民代表大会及其常务委员会的监督检查。

广泛开展“十二五”规划的宣传活动，使规划确定的发展战略和蓝图深入人心，激发广大干部群众干事创业热情，动员和组织一切社会力量，把实施规划变为全社会的自觉行动，形成努力推动跨越发展的强大合力，以更加饱满的热情、更加广阔的视野、更加务实的作风，开拓创新、锐意进取，为实现规划确定的各项目标任务而努力奋斗！