

# 内乡县国民经济和社会发展“十一五” 规划纲要

内乡县人民政府

二〇〇六年



# 内乡县国民经济和社会发展“十一五”规划纲要

2006年至2010年，是国民经济和社会发展第十一个五年规划期。这一时期是我县必须牢牢抓住且可以大有作为的重要战略机遇期，是全面建设小康社会的承前启后关键期。根据十六届五中全会精神，在一个新的历史起点上，贯彻科学发展观，认真审视县情，科学分析经济社会发展所处的阶段及面临的形势，在深入调查研究并充分听取社会各界意见的基础上，制定了《内乡县国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》。

## 一、“十五”期间我县经济和社会发展的回顾

“十五”时期，全县人民在县委、县政府的领导下，坚持以经济建设为中心，紧紧围绕建设“三县”的战略目标，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，强力实施开放带动、科教兴县等一系列经济发展战略，成功战胜非典疫情和自然灾害的挑战，国民经济和社会事业呈现良好的发展态势，是内乡历史上经济发展最好、城乡面貌变化最大、人民生活提高最快的一个时期。

**（一）综合经济实力显著增强。**2005年全县生产总值达到56亿元，年均增长12.3%；二、三产业在国民经济中的比重明显提高；实现地方财政收入1.233亿元，年均增长5.5%；全县城镇居民人均可支配收入7000元，年均增长11.9%；农民人均纯收入2790元，年均增长9.1%；人口自然增长率控制在5‰以内。

农业综合生产能力显著提高。全县有效灌溉面积由“九五”末的 24.7 万亩发展到 29 万亩；粮食综合生产能力超过 2 亿公斤；“内椒一号”，“伏牛白山羊”，“赤眉牌”油桃，“宝天曼牌”杜仲、天麻，“马山牌”优质烟叶等一批优质品牌农业已经形成；全县森林覆盖率达到 60.1%，人均牧业产值实现 1890 元，比“九五”末翻了一翻，“林牧大县”建设取得实质性进展。农业总产值预计达到 30 亿元，年均增长 8.5%。工业化进程明显加快。工业总产值达到 75 亿元，年均增长 15.2%，工业增加值实现 22.7 亿元，年均增长 15.6%。飞亚食品、光友粉丝、大地生化、工艺毛毯、粉状乳化炸药、全宇制药 GMP 改造等项目竣工投产；干法水泥、5 万吨甲醇、密封材料、彩色塑编等项目进度加快。全县经济结构在发展中不断得到优化和升级。

**（二）以旅游为主的第三产业迅速壮大。**抓住宝天曼被省政府定为伏牛山生态旅游龙头，被市政府定为南阳旅游产业旗舰的历史机遇，倾力打造“一山一街”品牌。全面恢复县衙古建筑原貌，全面升级改造北山旅游公路，建成宝天曼自然博物馆新馆、宛西自治馆，实施了宝天曼漂流、七星潭开发等项目。建成精品线路 12 条，宣传推介造势强劲，全县年门票收入达到 500 万元，社会效益达 2500 多万元。邮电通讯、交通运输、流通贸易、餐饮业以及中介服务、房地产等服务业快速发展。预计 2005 年第三产业增加值达到 12 亿元，年均增长 9.2%。

**（三）各项改革强力推进，开放带动战略成效明显。**主动适

应对接市场经济规律，把开放带动战略作为全县经济和社会发展的主战略。国有企业产权制度改革基本完成，非公有制经济快速发展，成为促进全县经济发展的重要力量。政府机构改革迈出新步伐，组建了企业服务局、商务局、规划局、招商局和市政局。农村税费改革扎实推进，粮食流通体制改革、乡镇机构改革、投资体制改革等稳步推进。引进、竣工了一大批事关内乡经济和社会事业发展的大项目，全县上下抢抓机遇，加快发展的干事创业氛围进一步形成。“十五”期间，出口创汇2000万美元，利用外资860万美元，“三资”企业达4家。

**（四）基础设施建设快速推进。**多渠道筹措资金，加大基础产业和基础设施建设力度。“十五”期间完成全社会固定资产投资65亿元，改善了投资环境，有力支撑了国民经济的快速发展。城镇建设步伐加快。城区面积达到13.9平方公里。新建了伏牛山世界地质广场、五里堡广场等六大广场，建成了滨河游览区、湍河橡胶坝、梨苑山庄水厂、污水处理厂等一批重要的城市基础设施项目，城市整体服务功能显著增强。拥有全国小城镇建设示范镇1个，全省百强镇1个，中州名镇1个。交通运输业和电力高速发展。全县公路总里程达到587公里，公路密度达到每百平方公里24公里。完成了望城岗22万伏变电站、符岭11万伏变电站和农网改造、城网改造等工程，建水电站17处，装机容量3025千瓦，供电能力达到5万千瓦，达到了全国农村电气化县标准。通讯事业飞速发展。电话装机总数达3万部，比2000年增

长了 5.2 倍。实施了政府、企业“上网”工程，全县中小学都开设了计算机应用课程，城区家庭计算机普及率达到 15%以上。

**（五）社会事业全面发展。**城乡人民生活水平明显改善，社会主义政治文明、精神文明和民主法制建设进一步加强，文明新农村建设成效明显，科技、教育等各项社会事业有了较大发展。“十五”时期，全县拥有专业技术人员达到 5900 人，累计获得市以上科技进步奖 30 项，获授权专利 21 个。科技进步对经济增长的贡献率达到 42%。教育结构得到调整，高标准普及九年义务教育，小学适龄儿童入学率达到 100%，初中入学率达到 98%以上，初中生升入高中阶段人数 75%以上；职专在校生达到 2000 人。城乡医疗卫生条件进一步改善，全县医疗卫生单位 21 个，病床 771 张。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率控制在 5‰以内。文化艺术、广播电视台事业发展较快，基本实现广播电视台“村村通”。环境保护进一步加强，一些重点污染源得到治理和整顿。

坚持“两手抓、两手硬”的方针，认真开展“三个代表”重要思想教育、保持共产党员先进性教育；坚持开展“普法教育”、“道德教育”和“国防教育”；积极开展“三户一村”、“两学一树”、“三爱四评”等群众性精神文明创建活动；坚持依法治县、强化社会治安综合治理，保持了社会大局稳定。

## 二、“十一五”时期国民经济和社会发展的指导思想和主要目标

### （一）经济发展的阶段及面临的经济环境

“十一五”时期是我国全面建设小康社会的重要战略机遇期。这一时期以科学发展观统领经济社会发展全局已成共识；社会主义市场经济体制将得到进一步完善；产业结构调整和城镇化进程加快；产业规模迅速扩张；城市空间快速拓展；消费升级明显加快；开放型经济将不断发展，县域经济与外界联系日益紧密；信息化和知识经济作用日益增强。

当前我县处在农业产业化的起步阶段，工业化、城镇化的初期。在新的经济发展时期，我县经济建设面临着新的历史机遇：世界科学技术迅速发展，经济全球化进程加快和我国“入世”过渡期结束，有利于我县充分利用两个市场、两种资源，拓展经济发展空间，发展劳动密集型产业，开展劳务输出创造了更多、更直接的机会；以信息化、网络化为重要特征的新经济时代，为我县经济实施内引外联、加速经济外向化、加速产业升级提供了新的有利条件。国家继续实施西部大开发、中部崛起战略，为我县利用区位优势，承东启西，联南贯北，促进资源开发，实现经济结构战略性调整提供了更多的机遇。改革开放20年我县经济持续快速健康发展，为“十一五”加快经济发展奠定了良好的物质技术基础。南水北调工程的开工建设将刺激建材业、服务业发展，随着宁西铁路、宛坪高速公路的开通将大大增强我县区位优势。

**（二）经济发展的制约因素。**展望“十一五”，在看到面临机遇和有利条件的同时，也应清醒地看到我县经济和社会发展还存在着许多困难。一是开放度不够。思想观念相对滞后，思想还

不解放，对外开放缺乏大气派，没有实现大突破。二是经济结构矛盾突出。工业经济仍然相对滞后，主要反映在总量不足，结构不优，品牌不响，对一、三产业的拉动不力，吸纳就业的能力不强，对财政贡献份额较低；农业产业化的水平较低，特色不突出，特别是缺少起带动作用的龙头企业，深加工链条短，农民收入增长缓慢。三是财源基础薄弱。县域经济支柱产业不够明晰，财源薄弱、单一且后劲不足，财政收支矛盾突出。四是基础设施建设相对滞后，城镇化水平低，带动经济发展的能力不强。五是粗放型经济增长方式没有根本改变，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出，体制性、机制性等深层次矛盾依然存在。

### （三）“十一五”时期国民经济和社会发展的指导思想和发展战略

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕“旅游名县、工业强县、林牧大县”目标，抓住加快发展机遇期，深化大气开放主战略，坚持以人为本，创新发展模式，加快工业化、城镇化、农业现代化进程，促进城乡区域协调发展，努力建设“后发内乡”。

“十一五”及今后一个时期的战略方针是：

——要坚定不移地推进“开放带动，建设三县”的经济发展思路。工业是主体，是立县、强县、富民之本；旅游是特色，是潜力和优势；林牧是强势，是农村经济的重要支撑和农民收入的

主要来源。

——要坚定不移地把建设社会主义新农村作为农村经济增长的源泉动力。引领统筹城乡协调发展，促进农业持续增效、农村持续发展、农民持续增收。

——要坚定不移地把项目建设作为发展县域经济的重要支撑。梯次论证一批、上马一批、竣工一批、储备一批事关我县经济和社会发展的重大项目，聚集经济发展后劲。

——要坚定不移地把发展民营经济作为经济增长的重要推动力。放手发展股份制、股份合作制、私营个体等多种经济成份，使非公有制经济成为带动我县经济发展的重要增长点。

——要坚定不移地把加强基础设施建设，进一步改善投资环境作为加快我县经济发展的前提。充分利用国家加大基础设施投入、启动市场的政策取向，多渠道筹措资金，突出抓好旅游、交通、城建、电力、水利等基础设施建设，努力改善投资环境。

——要坚定不移地贯彻科学发展观，树立构建和谐社会的理念。把以人为本、执政为民作为根本出发点和落脚点，真正做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。

#### **(四) “十一五”及2020年主要奋斗目标**

——地区生产总值达到91亿元，年均增长13%。第一产业增加值27.3亿元，年均增长12%，第二产业增加值43.7亿元，年均增长14%，第三产业增加值20亿元，年均增长12.5%。

——全社会固定资产投资年均增长18%，五年累计投资123

亿元，占地区生产总值的比重逐步提高到 35%左右。

——地方财政收入 2 亿元以上，年均增长 12%，保持两位数增长。

——普及和巩固九年义务教育，全县 90%以上的初中毕业生接受高中阶段教育，县城区普及高中阶段教育。

——城镇化水平达到 40%左右，县城区面积达到 23 平方公里，县城和乡镇住镇人口达到 20 万人左右。

——人口自然增长率控制在 5‰以内，期末总人口控制在 65 万人以下。

——耕地面积稳定在 5 万公顷以上。

——生态环境质量得到改善，主要河流水质达到功能区划要求，森林覆盖率达到 65%。

——人民生活实现小康，社会保障体系比较健全，农民人均纯收入达到 4500 元，年均增长 8%；城镇就业岗位持续增加，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%以上。

到 2010 年，全县综合经济实力，在全省位次有较大幅度前移，真正实现“后发”。

到 2020 年，地区生产总值达到 200 亿元，年均增长 8.5%，人均地区生产总值在 2000 年基础上翻两番，城镇化水平达到 40%以上。县域经济发展更具活力，基本实现城镇化，社会保障体系健全，城乡居民收入水平、生活质量普遍提高，人民过上更加富足的生活。社会主义民主更加完善，法制更加完备，政治文明和

精神文明建设显著增强，实现经济和社会的协调发展。

### 三、国民经济和社会发展的主要任务

#### （一）大力发展农村经济，加速建设社会主义新农村

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史性任务，这是解决“三农”问题的重大战略性决策。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，推进农业现代化进程，全面建设社会主义新农村。“十一五”期间我县农业和农村经济力争实现四大目标：一是全县农业总产值达到48亿元；二是优质专用粮食作物种植面积占粮食作物面积90%以上；三是林牧业占农业总产值70%以上；四是加大对农业的投入，增速不低于财政收入，确保农民人均现金收入增加1710元。

1. **积极调整农业结构。**按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求，大力推进优势农产品的区域化布局，专业化生产和产业化经营。抓住国家加大对农业投入的有利时机，集中捆绑使用资金，集中整治，整体推进，板块凸现，实现拉动效应。**①林牧业。****林业：**完善农田林网，使经济效益、生态效益和社会效益同步提高。进一步巩固“三区一带”（北部山区以板栗、山萸肉为主的干果和木本药材区，赤眉、湍东、中部丘陵以油桃为主的鲜果区，西南部四乡镇的花椒区，湍默刁黄流域杨树速生丰产林带）的林果业发展格局。“十一五”期间新造林30万亩，大力发展“无公害”绿色林果产品，林果基地总面积达到70万亩，森林覆盖率由“十五”期间的60.1%提高到65%。**畜牧业：**坚持

质量与数量并重的原则，采取多种模式提升发展规模，积极探索推广公司+专业合作组织+基地，大场连农户、协会带农户、林牧一体化模式。“十一五”期间，形成马山、王店、灌涨瘦肉型商品生猪生产基地，庙岗、师岗、乍岖大白山羊生产基地，王店、赤眉、大桥、湍东以鸡为主的家禽的生产基地。期末黄牛、猪、羊、禽养殖实现翻番，肉蛋奶产量成倍增长，牧业产值达到20亿元，占农业总产值的比重达到40%以上。②种植业。坚持产量、质量、结构、效益的统一，改良品种，提高效益，大力发展战略性新兴产业，建立优质农产品基地。到“十一五”末，粮经比例达到4:6。**粮食生产。**小麦：以“10万亩优质中筋小麦生产基地建设”和“20万亩优质强筋小麦生产基地建设”项目为核心，大力发展战略性新兴产业。玉米：推广“优质专用玉米”，建成“20万亩专用饲料玉米生产基地”。**经济作物。**优先发展烟叶、红薯、小辣椒、油料、蔬菜、食用菌等。按照“扩大规模集中连片”的种植模式，形成马山、王店、灌涨、余关、湍东、赵店等主产区为中心的中部烟区，恢复西南部烟区，使烟叶种植面积达到6万亩以上，进一步打响“马山牌”烤烟品牌。以“光友薯业”企业为依托，以无公害优质红薯生产基地建设为重点，大力推广脱毒红薯优质高产新技术，形成以余关、王店、赵店、赤眉、灌涨、湍东为主的中部红薯主产区。加快小辣椒品种的改良推广。大力发展战略性新兴产业，发展蔬菜、油料、花卉、中药材等高效经济作物种植，建立蔬菜标准化生产基地，形成以湍东、大桥、灌涨为主的蔬菜主产

区。提高食用菌生产水平，实现木屑向桔杆转移，单一品种向多品种转移，形成以板场、夏馆、七里坪、马山为中心的北部食用菌产区。

**2. 搞好农产品加工增值。**以农产品的卫生安全为出发点，大力培育内乡农产品加工业的产业群体，加快农业产业化步伐。以“光友薯业”、“飞亚食品”、“牧源公司”为依托，着眼于加工业的发展，发展饲料、经销等相关产业，逐步建成包括冷藏和深加工在内的龙头企业。围绕辣椒、花椒支柱产业，搞好调料产品的科研开发；围绕林果和木材开发，培育 1—2 个年加工能力在 8 万立方米以上的大型木材深加工企业和一批年加工能力在 1000 万公斤以上的果品保鲜加工企业。

**3. 加强服务体系建设。**一是突出抓好“种子工程”，使“马山牌”烟叶、“内椒一号、二号”、“伏牛白山羊”等优良品种覆盖率达到 95% 以上。大力推广温室栽培、地膜覆盖、无公害食品、节水灌溉、农作物脱毒、配方施肥、农产品保鲜加工储运等实用技术，推进农业由粗放经营向集约经营转变。二是加强完善县乡村农业技术服务网络。突出抓好疫病监控体系、残留监控体系、质量保障体系和农业标准化体系建设。到 2010 年，全县力争建成 10 个科技示范乡镇、100 个科技示范村，达到户户有一个科技明白人，每个劳动力掌握 1—2 项先进实用技术。三是建立专业化服务组织，政府通过各类专业合作社或协会对农业生产给予指导、引导，减轻分散农户生产和销售中的风险。四是加

强农产品市场体系建设，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。完善瓦亭小辣椒市场、夏馆山珍市场、马山中药材市场等农产品市场体系，形成辐射面广、吞吐量大的农产品物流中心。

**4. 大力发展农村公共事业。**以文明新村建设为载体，按照工业反哺农业，城市支持农村的要求，突出做好“水、路、电、气”四件事，改善农村生产生活条件。以治水、节水、合理配置水资源为重点。加快北湾水电站、大赵峪水电站建设；加大太山庙水库、斩龙冈水库除险加固等项目的向上争取力度，搞好丰收渠、打磨岗等五大灌区工程建设，提高发电、防洪调蓄能力。加大农村电气化建设力度，建水电站 10 处，装机容量 2 万 KW。加固湍河堤防，使县城防洪能力达到每 50 年一遇标准。要继续加强农田水利建设，“十一五”末，全县有效灌溉面积达到 40 万亩；增加治理水土流失面积 100 平方公里；新增机电井 1000 眼，闸坝挖塘、建水窖 1000 座；解决安全饮水 22 万人。要重点抓好基础教育、医疗卫生、文化艺术及广播电视“村村通”覆盖率等方面工作，加强村镇建设规划布局，重点建设中心村，合理归并自然村，引导农村住宅建设适当集中。加大农村改水、改厕力度，农村自来水普及率、卫生厕所普及率达到中等县份水平。加强旧村镇改造，提高供排水、电力、道路、卫生等设施配套水平，优化、美化村容镇貌，提高农村文明程度。

**5. 全面深化农村改革。**认真落实各项惠农政策，继续做好“一

免三补”工作。加快农村义务教育、县乡财政管理体制改革，落实好乡镇机构改革和人员分流政策，建立健全农村土地合理流转机制，推动农业适度规模经营。积极推进农村流通体制、农村金融体制等项改革。

**6. 千方百计增加农民收入。**制定农民培训规划，年培训农民达到 1.5 万人次，提升农民素质和技能，实现由卖力气吃饭到凭手艺挣钱，由体力型打工向智力型打工的转变；提高劳务组织化水平，降低进城门槛，解决好农民工的社会保障和维权问题。建立外出务工经商人员回乡创业的激励机制和招商引资机制，为县域经济发展注入活力。年外出务工人员达到 10 万人，劳务收入达到 10 亿元以上。

坚持开发式扶贫方针，建立财政扶贫资金稳定增长机制，不断增加扶贫投入。突出抓好国家、省定扶贫开发重点乡村的脱贫工作。积极探索引导社会力量参与扶贫的新机制，扶贫特色产业发展，提高贫困地区自我积累、自我发展能力，加快贫困地区脱贫步伐。到 2010 年基本解决农村贫困人口的温饱问题。

## **（二）走新型工业化道路，加快工业强县建设步伐**

把加快工业化进程摆在经济社会发展的突出位置，坚定不移地走工业强县和新型工业化道路。以提高工业经济增长的质量和效益为中心，发展壮大优势产业，培育支柱产业，积极发展高新技术产业，改造提升传统产业，推动工业结构优化升级。到“十一五”末工业总产值达到 120 亿元，年均增长 14%，实现税金 1.3

亿元，年均增长 16.5%；工业经济对财政的贡献份额达到 50%以上。其中限额以上工业企业达 80 家，总产值达 40 亿元，年均增长 17.3%，实现税金 5000 万元。

**1. 加快结构调整，实现产业聚集。**按照“抓好现有的，抓牢潜在的，抓住未来的”三个层次，充分利用比较优势，重点培育造纸、冶金建材、矿产开发、食品加工、机械、化工医药、地毯工艺等支柱产业。**①造纸行业：**围绕“浆纸一体化”、抓好十万吨再生纸生产，尽快上马美通异地技改项目，实行标准化生产，成为拉动县域工业经济发展的重要力量。**②冶金建材行业：**水泥行业要形成以泰隆水泥集团、内乡航天水泥厂为核心的产业聚集带，建设 2 条日产 4000 吨干法熟料生产线；开发灰沙砖、空心砖、粉煤灰加气砌砖等新型建筑材料，实现可持续发展；鑫源公司要坚持以金为主，积极实施多金属综合开发利用，期末形成探、采、选、冶、加、贸一体化。**③矿产开发：**花岗岩、大理石、砂线石、五氧化二矾等实行集中联片开发，突出区域特色。**④食品加工业：**要形成以牧原养殖、光友薯业、飞亚食品、银乔粮油为龙头，以各乡镇特色产业基地辐射带动农户，延伸产业链条。**⑤机械行业：**根据国家“加快发展制造业”的指导思想，围绕农业机械、纺织配件、石油机械、生活用具等四大系列进行开发。麦山机械集团要发挥在农机整机制造方面的优势，建成一定规模的手扶生产加工基地和手扶配件生产基地，并依托二汽、一拖、常林扩大配套。**⑥化工医药行业：**神威民爆要突出主业，膨胀规模，

拓展市场，扩大销售，德润化工要按照“限碳扩醇增氨，积极发展精细化工产品”的思路，开发轻质碳酸钙、甲醇、纳米涂料、不锈钢彩板等项目；天一密封公司要紧紧抓住高科技企业享受森工企业优惠政策的机遇，研制开发与高档机械配套的高附加值产品，形成以密封材料生产为主，为汽车、加油机、石油化工、冰箱、造船、航天等行业配套为辅的大型企业，打响天一品牌。全宇制药要适应 GMP 验收标准要求，开发现代中成药新产品，开发保健品或进行农产品深加工。⑦地毯工艺：以地毯为主，发展玉器、木雕、石雕、盆景等工艺品以及旅游产品，使之成为我县出口创汇的拳头产品。力争年出口创汇 900 万美元。

2. 狠抓招商引资，加快项目建设。抓住沿海地区产业升级和结构调整的有利时机以及国外资本转移的机遇，全面推动我县工业经济与沿海地区的对接。一是千方百计扩大招商引资总量。引进一批加工项目、高新技术项目、出口创汇项目，力争引进一批投资 5000 万元以上的重大项目。二是加快项目建设。根据国家产业政策导向和市场供求关系，把握项目的前瞻性、可行性、长效性，突出产业链，形成特色和优势。“十一五”期间，要搞好浆纸一体化、煤研开发、农机系列生产、钒矿开发、多金属开采等项目招商引资。三是千方百计启动民间资本。全方位、宽领域、多渠道筹资融资，特别要推动民间资本更多进入工业领域，加快发展一批劳动密集型、出口创汇型加工企业。

3. 建设工业园区，构筑发展平台。一是加强政策扶持。进一

步完善和落实工业园区优惠政策，出台新的扶持政策，对重点园区实行“一区一策”，吸引更多的项目落户园区，使之成为功能齐全，环境优美、体制先进、管理高效的新型工业园区。二是分类推进园区建设。继续抓好县工业园区和乡镇特色工业小区建设，县工业园区以上高、大、特项目为主，壮大育强，培育3—5个超亿元的重点骨干企业；山区乡镇要依托资源优势建立资源型工业小区；平原乡镇要发展食品加工、副食品加工小区，发展区域特色经济。三是增强园区融资功能。强化“园区经营”的创新理念，探索和形成“政府组织推动，财政扶持启动，土地批租滚动，内资外资联动”的投资格局。强力组织非公有制经济的新突破，“十一五”末，每个乡镇在工业园区上一批投资在500万元以上的项目。马山口镇的小铸造、西庙岗的大理石加工、板场乡的花岗岩加工、大桥和乍岖的石材加工、赤眉镇的鲜果加工、师岗和瓦亭的小辣椒加工、夏馆镇的山珍加工、王店乡的禽蛋加工等要得到发展和巩固，规模以下民营经济总产值80亿元，实现税金8000万元。

**4. 优化发展环境，营造良好氛围。**一是优质高效的服务环境。实行“一站式”联合办公制度。二是规范严明的法制环境。严厉打击侵害企业的违法违纪行为。三是诚实守信的信用环境。强化全社会特别是市场主体的信用观念和信用意识，营造宽松的发展环境。

### **（三）倾力打造旅游品牌，做大做强旅游产业**

要紧紧抓住省、市打“大宝天曼”品牌的机遇，瞄准创建“旅游名县”，把“一山一衙”建成4A级景区的目标，搞好旅游开发总体规划，强化旅游业的关联和辐射带动作用，通过游、食、住、行、购、娱的成龙配套和基础设施建设，延伸旅游产业链条，构筑完备的旅游产业体系，打响宝天曼和县衙两大品牌。到“十一五”末，形成以县衙为中心的内乡县城旅游区，以宝天曼为龙头的生态休闲度假旅游区，保护区面积由原来的100平方公里扩大到200平方公里。全县年接待人数突破100万人次，门票收入5000万元，总收入2.5亿元，成为全省旅游最具活力、发展最快的地区之一。

**1. 抓好龙头建设，提高景点品位。**积极创建中国南阳伏牛山世界地质公园。围绕“一山一衙”两大品牌，上规模、上档次、出精品，形成影响力大，拉动力强的旅游景区。县衙要充分挖掘文化内涵，丰富陈展内容；认真研究宛西自治馆、宝天曼自然博物馆、灵山道观和文庙的包装营销策略。进一步丰富和提升县城旅游区的品位和份量。宝天曼生态旅游区，要加快索道、秋林寺、七星潭、天心洞、桃花源、古檀沟景区项目建设步伐。抓好云路山、宝天曼漂流等景区（点）的规划开发。实施宝天曼飞播造林，达到四季常青。北部山区的退耕还林要和景区（点）公路沿线的“林海”、“竹海”工程建设相结合，农业产业结构调整、山区水利设施建设等都要向旅游发展上倾斜。同时注重对西部石堂山、吴垭石头村旅游资源的开发和保护。对全县旅游公路沿线进

行生态修复，做好美化、绿化。在天心洞、二道河、葛条爬等处修建水坝，增加通往宝天曼沿途的水秀和灵气，增设游人亲水点和娱乐项目。通过综合开发把北山建成景点星罗棋布、风景秀美怡人的观光休闲度假区。“十一五”期间，宝天曼、县衙建成国家4A级景区；宝天曼漂流、七星潭、天心洞、桃花源建成3A级景区。

**2.树立大旅游观念，实现区域联动开发。**抓住机遇，主动应对，促进我县旅游业与国内旅游市场接轨。“十一五”期间，重点推出“县衙——天心洞——七星潭——宝天曼漂流——宝天曼——桃花源”的衙门文化和自然风光旅游精品线路；“县衙——宛西自治馆——宝天曼自然博物馆——文庙”内乡古城文化游。同时增加宣传投入，每年有一到两个在全省乃至全国有较大影响的宣传推介活动。巩固“北京——南阳——内乡——丹江”、“西安——西峡——内乡”游线，开拓江、浙、沪市场，获取更大的市场份额。

**3.大力开发具有地方特色的旅游商品系列。**发展有纪念性、艺术性、实用便捷性和质量可靠性的旅游产品，使产品体现民族风格、地方风格、景点风格。一是利用我县农副产品丰富的资源优势，积极开发光友粉丝、香菇、板栗、山萸肉、小辣椒、木耳、猴头、拳菜等高知名度的产品；二是以满足游客需要为宗旨，大力开发我县宝天曼矿泉水、菊花茶、菊花晶等营养保健的饮料系列；三是把传统文化与现代意识相结合，突出纪念性、珍藏性、

灵巧性、创新性，开发旅游纪念品系列及游客喜闻乐见的新闻、图书、影像出版系列。

**4. 大力加强软硬件建设，创建旅游业发展的优良环境。**在硬件建设上，重点完成湍源—洛阳、赤眉—板场战备公路、内乡—邓州一级公路、夏馆—万沟—七里坪、七里坪—南召县公路建设项目和马山口—南召的公路改造项目。建成一批四星级、三星级、二星级旅游饭店和农家乐宾馆，总接待标准床位达到 10000 张以上。1 家旅行社成为省级优秀旅行社。在软环境建设上，高度重视人力资源开发，培养一大批高素质、复合型旅游管理人才，提高服务管理水平。

**5. 拓宽投资渠道，创新管理机制。**加快建立多渠道筹资发展旅游业的市场机制和投融资机制。推进旅游景区企业化经营、市场化运作。采用独资、合资、合作、股份制等多种形式，增加旅游业对社会资本的吸纳度，加快产业发展。

#### **（四）加快城建、交通、电力等基础设施建设步伐**

**1. 落实城镇化发展战略，增强城镇对全县经济的带动作用。**按照统筹城乡、区域协调发展的要求，以“促进农村人口进入城镇稳定就业并定居为中心，加快推进城镇化、构建新型城乡关系”的城镇化战略方针，把县城建设放在城市发展的重中之重地位来抓；加快小城镇发展，形成布局合理、规划科学、设施配套、功能齐全、环境优美、具有不同特色的小城镇体系。到“十一五”末，全县城镇化水平要达到 40%。

**县城建设。**按照建设国家级优秀旅游城、国家级卫生城、国家级园林城、国家级文明城和市政府把内乡作为南阳副中心城市的定位，进一步扩大城区规模，提高县城品位。按照“一个主中心、一个次中心、两大分区、两条发展轴、一个景观带、五大专业区”的县城建设总体规划，拓宽投资渠道，吸引民间资本进入城市基础设施建设，使县城东西拓展，南北延伸，拉大框架。“十一五”期间，要重点完成橡胶三坝、湍河二桥、生活污水处理厂等项目实施，体育中心建设、县衙周围改造、火车站广场建设等基础设施建设项目。改革市政设施建设，推进管理职能和作业职能分离，规范城市管理。继续开展“四城联创”（创建国家级旅游、园林、卫生、文明城市），综合整治市容市貌，创造良好的生态环境和人文环境。力争使城区常住人口达到11万人，绿化覆盖率达到40%，城区面积达到23平方公里。

**小城镇建设。**加快小城镇建设步伐，构架以县城为龙头，以重点镇为骨架，以文明新村为细胞的小城镇建设网络。以马山、夏馆、七里坪、灌涨、师岗、王店、赤眉、赵店、西庙岗等乡镇为重点，走工业支撑型、商贸流通型、市场带动型、旅游推动型特色发展路子，形成各具特色、独具风格的现代化集镇。到2010年，小城镇容纳人口12万人，小城镇地区生产总值、税收总额、财政收入三项经济指标分别占镇域经济总量的60%、80%和70%以上；全县星级小城镇的比重达到80%以上。

## 2. 继续加强交通公路建设，满足经济发展和对外开放的需

求。“十一五”期间，主要提高主骨架公路网整体等级，加大通达深度，加大基础路网的改造升级和对山区乡、村路网的建设力度，形成以主骨架公路为轴心，以县乡道路为集散的高效公路交通网络。“十一五”期间公路建设主要完成总投资31亿元，干线公路363公里，乡村公路6000公里的十二大项目。形成平原区自然村、山区大部分自然村通油路，全县大多数行政村通客车的交通格局。

3. **进一步加强电力设施建设。**继续实施城网改造工程，投资5亿元完成石碑营500KV变电站建设，同时，积极申报北湾水电站。到“十一五”末，力争形成以郦城220KV变电站为中心，以符岭、五里堡、谢营、乍岖4座110KV变电站为骨干，以各乡镇35KV变电站为依托的强大电网，为全县经济和社会发展提供充足的电力。

## **(五) 促进生态良性循环，建设资源节约型、环境友好型社会**

发展循环经济，继续实施可持续发展战略，进一步加强生态建设和环境保护，把我县建成经济快速发展、社会显著进步、生态良性循环的国家级生态示范县。

1. **提高人口素质、实现人口可持续发展。**稳定低生育水平，控制人口数量，提高出生人口素质，逐步扭转人口性别失调的状况，实现优生优育，全面提高人口素质。积极应对人口老龄化问题，促进人口与经济社会资源环境协调和可持续发展，促进人与

自然的和谐发展。

**2. 加强生态建设。**大力实施生态建设工程，建设环境友好型社会，实现经济社会发展与自然生态相协调。突出抓好县城、集镇绿化，湍、默、刁、黄四大河流滩涂绿化、平原农田林网和交通干线的通道绿化建设；加强天然林保护、公益林建设，有效保护生物多样性，促进自然生态恢复。完成长防林二期工程、湍河湿地省级自然保护区建设，建设生态内乡。

**3. 加强环境保护。**以水污染防治为重点，搞好环境综合治理。新、扩、改建项目环境影响评价率和“三同时”执行率达到100%。加强湍河、默河流域内的工业废水治理和排放总量控制，积极防治农村面源污染，到2010年，县城区污水处理率达到80%，全县饮用水源水质全面达标。依法保护和合理开发利用土地、水源、森林、矿产等自然资源。在确保建设项目用地的同时，加强土地的开发复垦，保持土地资源平衡，取消传统墙体材料生产，推行新型材料，减少土地资源浪费。进一步加大矿产资源的勘查开发力度，禁止掠夺性开采。

## **（六）实施“科教兴县”战略，培育高素质人才**

深入实施“科教兴县”战略，加强基础教育，职业教育和成人教育，全面推进素质教育，培养高素质创新人才，加速科技成果转化，加速科技长入经济步伐。

**1. 教育事业。**优化教育资源，巩固“两基”成果，调整学校布局，形成“高中城市化，初中城镇化、小学中心化”的发展格局。

局。

**基础教育。**积极发展幼儿教育，全县在普及一年制学前教育的基础上，逐步发展二至三年制学前教育，适龄幼儿入园率达到100%。高标准普及九年义务教育，基本普及高中阶段教育，扫除青壮年文盲。

**职业、成人教育。**进一步扩大职业教育招生规模，在校学生达到3800人以上。根据县域经济发展的需要，强化旅游专业，培养满足内乡旅游业发展需要的专业人才。与大专院校挂钩，举办高等职业教育，培养高层次的实用型人才。集中办好一所多功能、综合性中等职业学校，力争跨入省级100所农村骨干中等职业学校行列。办好乡镇成人学校。加强回乡青年和农民技术培训工作，做好农村剩余劳动力转移就业工作。

**体育事业。**认真贯彻《国家体育锻炼标准》，落实《全民健身计划》，加强城乡社区体育设施建设，提高竞技体育水平。在县城建设一座体育活动中心，全民健身活动率达40%以上。

## 2. 科技事业

**(1) 强力推进农业和农村科技进步。**进一步加强现代农业科技型企业、不断推进农业现代化。推广动植物新品种选育、病虫害综合防治技术、农产品贮藏、保鲜及深加工技术、中药材高效生产与加工技术、优良畜禽高产、优质、高效养殖技术等农业关键性增产增效技术。

**(2) 建立健全企业技术创新体系。**逐步推进产学研一体化

为基本运作方式，应用开发为重点的技术创新体系。推进企业新产品开发、新技术引进应用的步伐。发展壮大一批具有较强竞争力的高新技术龙头企业和企业集团。

**（3）积极实施科技人才战略。**贯彻落实人才强县战略，通过产学研合作，积极引进学科学技术带头人、高层次经营管理人才等急需紧缺人才。采取兼职、合作、学术交流、技术入股等办法，吸纳人才资源。

## **（七）发展各项社会事业，提高人民生活水平**

**1. 卫生事业。**完善公共卫生和医疗服务体系。稳步推进农村新型合作医疗，初级卫生保健率达到 100%。坚持实行药品招标采购。积极调整医疗机构的结构和布局，搞好卫生资源配置。县医院建成全县医疗、教学、科研综合中心，其它医院改建为专病专科特色医院或分设为社区医疗服务组织；大力发展中医药事业，搞好临床研究应用。开展全民健康教育和爱国卫生运动，传染病发病率控制在国家规定的标准之内。建立比较健全的肿瘤、心血管、脑血管、精神病、乙型肝炎、艾滋病、结核病等疾病防治网络。城区新建专科病院 2—3 家，全县卫生病床达到 1100 张，提高人民健康水平。

**2. 广播电视事业。**牢牢把握宣传舆论导向，坚持广播、电视并举，有线、无线并重方针，扩大广播电视有效覆盖面，加快利用现有网络，实现电视信号进村入户，在“村村通”的基础上，逐步实现自然村通和户户通。期末广播电视覆盖面达到 95%，争

创全国广播电视台先进县。

**3. 繁荣文化事业。**开展创建文化先进县活动。积极发展文化事业和文化产业，办好社区文化、村镇文化、企业文化、老年文化和校园文化，逐步形成覆盖全社会的比较完备的文化服务体系，提高全民的文化素质；继续加强文物有效保护，完善补充县衙陈列，加强对县衙的学术研究，编写“内乡县衙博物馆志”。搞好文化设施建设，建设融排戏、练功、学习研究、培养学生为一体的宛梆艺术中心。保护发展稀有剧种“内乡宛梆”。加强文物保护，确保县衙、文庙大成殿、吴垭石头村、石堂山道观等人文景点的永续发展。坚持“一手抓繁荣，一手抓管理”的方针，开展经常性的“扫黄打非”活动，使文化娱乐场所规范经营、健康有序。80%的乡镇达到省、市级文化先进乡镇标准，80%的村建有高标准的村级文化大院。抓好精品生产，推出3—5台有影响力的新剧目，获国家“文华奖”或“五个一工程奖”，进入全国文化先进县行列。

**4. 建立和完善社会保障体系，发展社会福利事业。**切实发挥养老保险的“安全网”、医疗、工商保险的“积累保障”、失业保险的“生活保障”作用，完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业、生育保险制度；农村居民养老保险和基本医疗保险覆盖率达到中等发展水平的县份水平；认真解决进城务工人员社会保障问题。实施下岗人员再就业工程，使再就业率达到80%以上。落实优抚安置政策，做好社会救济工作，支持社会慈善、社会捐赠、

群众资助等社会扶助活动，建设一批养老院、老年公寓，建立城乡居民最低生活保障和自然灾害紧急救助制度，提高防灾、抗灾能力。建立残疾人康复教育职业培训中心。三类残疾儿童少年义务教育入学率达到 90%，残疾人就业率达到 85%左右。

### **(八) 进一步加大项目建设力度，不断增强经济发展的支撑力**

搞好项目建设，是调整优化经济结构，培育新的经济增长点，聚集经济发展后劲，实现我县“十一五”目标任务的一项战略举措。在项目建设上，坚持项目储备、争取与建设并重，扩大投资规模与优化投资结构并重，基础建设与工业技术改造并重，政府引导与市场配置并重，多渠道、多形式筹措项目建设资金，确保固定资产投资的适度规模和快速增长，为县域经济的腾飞奠定坚实的基础。

项目建设的投资重点：一是在农业项目上，紧紧围绕改善生产条件、开发优势资源、发展农村公共事业、拉长产业链条等方面项目。二是强化基础设施和基础产业项目建设，搞好交通、能源、城建基础设施及社会事业项目的建设。三是加大以产业升级和技术进步为中心的技术改造投资力度，扶持一批具有产业化条件的高新技术产业项目。结合我县实际，从二百余个“十一五”建设项目中，筛选出能够牵动全县经济发展大局的 35 个重点开发建设项目。工业上，抓好 9.5 万吨杨木浆纸一体化项目、日产 4000T 新型干法旋窑水泥生产项目、美通纸业异地技改、中猪分

割冷冻肉食加工及宠物食品生产项目等 12 个投资 5000 万元以上项目。农业上，抓好百万头瘦肉型猪“多点式”饲养生产基地建设、生态示范区建设、中药材高科技产业园区建设等投资在 3000 万元以上项目。社会事业上，抓好宝天曼七星潭生态旅游文化园基础设施建设、伏牛山世界地质公园、白垩纪恐龙遗址公园建设等 5 个投资在 5000 万元以上项目。基础设施上，抓好余关至七里坪乡公路建设、内乡县衙周边环境改造、内乡县污水处理厂续建、湍河二桥改建及湍东新区开发等 11 个投资在 5000 万元以上项目。力争总投资 83 亿元，作为“十一五”及今后一个时期重点开发项目，组织重点突破。

### **（九）进一步深化改革、扩大开放，增强宏观调控能力**

**1. 提高全方位开放水平。**开放带动是加快我县经济发展，不断激发经济活力，解决发展过程中深层次矛盾的根本途径。进一步解放思想，用宽广的眼界观察事物，用开放的胸襟谋划发展，努力创造有利于对外开放的体制环境、机制环境、政策环境、法制环境、诚信环境。充分发挥我县劳动力成本低、劳动力资源丰富、农产品资源丰富等优势，充分利用国内外两个市场、两种资源，加大劳务输出和招商引资力度，积极有效利用外资，切实提高利用外资的质量，吸引东部地区和外商来我县投资兴业。继续实施“走出去”战略，瞄准东南沿海、瞄准国内 500 强，进行高起点对接，积极引进国内外人才、资金、技术、品牌和管理经验，提高我县的产业层次和产品竞争力。鼓励有实力的县内企业开展

跨区域经营，寻求更大的发展空间。不断创新扩大开放、招商引资的工作机制，更加注重专业化招商，更加注重依托存量土地、存量资产招商，更加注重中小型企业招商，保持全县招商引资的良好发展势头，力争实现更大的突破。

**2. 建立公共财政、金融基本框架，增强宏观调控能力。**财政工作要从推动经济结构调整，促进全面协调发展的要求出发，支持发展优质、高效农业，引导流通企业搞活经营，培育骨干企业，发展和壮大工业财源；重视和扶持私营经济的发展，促进新兴财源成长。加大预算外资金监管力度，扩大政府采购面，调整优化支出结构，加快公共财政体系建设。加强国有资产监管，防止国有资产流失。确保基础设施建设地方配套资金和按政策增加中低收入居民所需资金的落实，提高财政对公共需要的保障能力。

金融工作要努力发挥金融对经济发展的支持引导作用，改善金融服务，强化对中小企业、高效农业、重点项目的支服务力度，进一步完善金融监管体制，防范和化解金融风险。

**3. 快速提高国民经济信息化水平。**坚持以信息化带动产业化，加快信息基础设施建设，建立完整、统一、高效的公用信息基础网络。高度重视农村信息资源的开发利用，实现生产经营活动的信息化。搞好政府办公自动化和数据库的建设，不断增强全民信息意识和网络应用能力。期末信息网络覆盖全县，全面普及计算机应用和通讯设施。

**4. 加快发展建筑与房地产业。**坚持“面向百姓、面向市场、

“面向未来”的指导思想，以建设中低价格的大众化普通住宅为重点，大力发发展经济适用房，使建筑与房地产业成为国民经济的新兴产业。到 2010 年实现户均一套配套齐全、宽畅舒适的住房。

**5. 促进服务业加快发展。**按照“培育大市场，搞活大流通，发展大商贸”的思路，加快建设统一开放、竞争有序的现代化市场体系。大力发发展金融、保险、物流、信息和法律服务等现代服务业，积极发展文化、旅游、社区服务等需求潜力大的产业，提高服务业的比重和水平。建设农资、建材、煤炭、汽车维修配件四大市场。强力推进流通体制改革，实现投资主体多元化，实现由传统流通业向现代流通业的转变。

## **(十) 加强社会主义政治文明、精神文明和民主法制建设，努力构建和谐社会**

### **1. 坚持“两手抓、两手都要硬”的方针**

积极开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，大力加强社会主义道德建设、社会公德建设、职业道德建设、家庭美德建设，以争创全国优秀旅游城、全国文化先进县、全国“书法百强县”、“书法之乡”活动为契机，全社会动员，广泛参与，壮大书法阵容，打造文化旗舰。引导全县人民做有理想、有道德、有文化、有纪律的公民，自觉抵制个人主义、享乐主义、拜金主义及形形色色的腐朽思想的侵袭，在全社会形成团结互助、平等互爱、共同前进的人际关系，形成文明健康、崇尚科学、积极向上的社会风尚。到 2010 年，将 312 国道、灌二公路、豫 51 线和豫 52 线

建成“绿色长廊”和“文明长廊”。市级以上文明单位达到80%以上。县级以上文明单位、文明村镇比例达到50%以上，马山、夏馆、灌涨、师岗、赤眉分别建成省、市级文明乡镇，努力建设农业先进、工业发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕的新内乡。

## 2. 加强社会主义民主法制建设

坚持“依法治县”的方针，抓好普法教育，增强法制观念；依法严厉打击各种违法犯罪，坚决查禁黄、赌、毒等社会丑恶现象；切实保护妇女、未成年人合法权益；强化社会治安综合治理，继续实施“双网”工程，维护社会稳定，争创全国治安模范县。认真落实民族、宗教政策，巩固和发展爱国统一战线，加强民族团结。坚持同“法轮功”等邪教组织的斗争。加强民主政治建设，发扬社会主义民主。加强人民代表大会的监督工作，推进决策科学化、民主化，坚持实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和政务公开、村务公开、厂务公开，保障人民依法享有广泛的权利和自由。