

内乡县水利局

内乡县水利局 关于印发 2025 年度水旱灾害防御及水利工程 运行管理工作重点的通知

各乡（镇）乡村建设办公室、局机关相关股室、局属有关单位：

根据全国及省、市水利工作会议精神和省水利厅、市安防办有关要求，结合我县工作实际，制定了 2025 年水旱灾害防御及水利工程运行管理工作重点，现印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：1、2025 年水旱灾害防御工作重点

2、2025 年水利工程运行管理工作要点



附件 1

2025 年水旱灾害防御工作重点

按照全省全市水利工作会议和全省水利工程运行管理工作会议部署，锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击”和确保城乡供水安全的工作目标，坚决扛起防汛抗旱天职，全力防范化解水旱灾害风险。坚持底线思维、忧患意识、问题导向，持续强化水利工程运行全过程、全领域、全要素管理，健全机制，提升运行管理现代化水平，重点做好以下工作：

一、扎实做好水旱灾害防御准备

（一）夯实防汛责任。把水旱灾害防御责任压实到各层级、全过程，坚持“分级负责、属地管理”的原则，中型水库逐库落实水库大坝安全“政府、主管部门、管理单位”三个责任人，小型水库、河道险工险段、南水北调中线红线外隐患防汛“行政、技术、巡查”三个责任人，河道堤防、水闸、水电站、橡胶坝等防洪工程防汛责任人，现场公示并通过媒体向社会公布，及时在全国水库运行管理信息系统补充更新责任人信息；逐村逐户落实山洪灾害防御“县乡村组户”五级责任人和农村基层防汛“县乡村”三级责任人，在县级山洪灾害或农村基层防汛监测预警平台补充更新责任人信息；开展线上线下宣贯培训，保证各类责任人熟悉分包工程（人员）及职责，以上工作务必于汛前完成。汛期要与地方各级党委政府保持沟通联系，实时在相关平台更新新任责任

人信息，实现动态管理。建立河道险工险段台账，逐处落实防汛及安全管理责任，实行台账式管理，制定应对方案，督促相关单位、责任人做好巡堤查险除险工作。

（二）修订完善预案方案。全面修订完善山洪灾害防御县、乡、村三级应急预案，水库大坝安全管理应急预案、水库防洪抢险应急预案、重要险工险段防洪抢险应急预案、南水北调中线干渠红线外防洪抢险应急预案等各类预案；督促跨汛期施工的涉水工程项目法人编制度汛方案；修订完善水库、河道超标洪水防御预案；制定完善县级水旱灾害防御应急预案；山洪灾害和农村基层防汛县乡村三级预案要及时上传至县级监测预警平台，水库大坝安全管理（防汛）应急预案和防汛抢险应急预案及批复文件要及时上传至全国水库运行管理管理系统；科学设置应急响应条件，量化响应启动标准，健全完善联动响应机制，提高预案的科学性、实用性、可操作性，确保水旱灾害防御协调统一，并按程序报批备案。

（三）扎实开展隐患排查。各乡镇、局属相关单位要对照省、市关于汛前检查工作有关要求，结合实际，以防汛责任制落实、预案体系完善、防汛物料储备、河湖问题整治、水利工程风险隐患、水库安全度汛“三个关键环节”、在建水利程度汛安全、南水北调中线防汛、山洪灾害防御和近几年防汛工作暴露出的问题为排查重点，于3月28日前完成一次拉网式排查，形成本辖区防汛“问题、任务、责任”台账，坚决整改一起、销号一起，汛前全部整改到位，确保度汛安全。按照“汛期不过、检查不停、整改不止”的原则，

坚持做好隐患排查整改，确保度汛安全。

（四）严格落实小型水库防汛“三个重点环节”。组织专业人员，逐库逐项排查、编制、完善调度运用方案、安全管理（防汛）应急预案，按程序报批，其中调度运用方案由县水利局审批，防汛应急预案由县级人民政府或县安防办审批，同时组织实操演练，保证有效管用。结合实际落实水雨情测报措施，调试小型水库雨水情测报和大坝安全监测设施，确保系统正常运转。以上工作务必于汛前完成。

（五）强化设备网络保障及山洪风险整治。全面开展水旱灾害防御通信网络、视频会商、视频监控及水旱情监测预报预警、山洪灾害监测预警、水库自动测报、农村基层防汛监测预报预警、群测群防体系等预警监测通讯系统的检查、调试、维护，及时处置问题，确保系统正常运行。全面排查山区村庄跨沟道建筑物、阻水体、沟口桥头等高风险点，对风险隐患建立台账，逐项落实整改措施，汛前全部整改到位。

（六）更新完善基础信息。各乡镇、相关单位要全面摸排辖区内水库大坝、河道堤防、水闸、小水电站、橡胶坝等水利工程现状，及时核清基础信息，全面掌握流域水利工程防洪能力和主要河流重要控制断面行洪能力等信息，科学核定水库汛限水位和河道警戒、保证水位等防洪特征值，为科学防御水旱灾害创造条件。

二、抓好汛期重点工作

（七）强化防汛值班值守和信息报送。及时调整充实水旱灾害防御专职人员，加强业务培训，确保其能够熟练运用

山洪灾害监测预警平台、国家防汛抗旱二期平台和防汛抗旱值守系统等信息化平台监控数据、接收信息、发布预警，并及时报送汛情旱情和灾情信息。要严格执行汛期24小时防汛值班和领导带班制度，坚决杜绝脱岗现象发生；遇重大汛情要第一时间上报县安防办和有关部门，杜绝迟报、漏报和瞒报现象。

（八）做好监测预报预警。严密监测雨情、水情、工情、墒情等信息变化，加强与气象、水文、农业、安防等部门的会商研判和信息共享，不断延长洪水预报预见期，提高精准度，努力拓宽预警信息发布渠道，提前发布强降雨、山洪等预警信息。水库或河道堤防发生险情要及时向下游发布预警，提请当地政府和安防部门组织受威胁群众转移。实时跟踪掌握预警短信接收情况，严格落实预警“叫应”机制，做到预警“发得出，能收到，叫得应”。因水库防洪或抗旱调度导致水库上、下游径流或水位将发生明显改变时，第一时间按要求发布水库调度或蓄放水预警信息，提醒有关部门、乡镇和单位及社会公众及时掌握河道水情变化，做好避险防范工作。要及时发布水库调度、蓄泄水、险情等预警信息，确保直达一线和受影响的社会公众。

（九）科学调度防洪工程。一是明确权限。中型水库由市水利局负责调度，其他工程按照“属地管理、分级负责”的原则由水利部门负责调度。二是扛起主责。各级水利部门和水管单位要科学制定并迭代优化调度运用方案，确保系统、科学、超前、安全、高效。汛期适时提出合理调度意见，严格执行上级调度指令。县水利部门和有关单位要对所辖中型

水库的汛期调度方案或意见进行初审，监督所辖水管单位严格执行调度指令，及时发出预警。三是科学调度。统筹水库兴利与安全，预报洪水来临前，提前预泄并确保泄水安全，综合采取“拦、分、蓄、滞、排”等措施，联合调度水库、闸坝等水工程，最大程度发挥防洪减灾效益。

（十）抓好重点环节度汛安全。在建水利工程要健全安全度汛工作监管体系、责任体系、标准体系，明确管理、施工双方的防汛责任，制定完善汛期度汛方案；重点关注河道险工险段和薄弱环节，抓紧整治妨碍河道行洪问题，对防洪河道险工险段建立清单，明确“政府、主管部门、管理单位”责任人，实行台账式管理，制定应对方案，做好巡堤查险除险工作，确保标准内洪水堤防不决口；中小水库、橡胶坝、拦河坝、液压坝要按照要求编制各类预案方案，并严格执行，确保度汛安全。

（十一）全力防御山洪灾害。进一步压紧压实山洪灾害监测预警责任，督促基层地方政府落实包保责任制，全力防范化解山洪灾害风险。完善灾害预警发布机制，拓展预警方式和渠道，及时把预警信息传递到责任人，落实预警“叫应”机制；强化预警执行，突出准备转移、立即转移的强制性，确保到岗到户到人，做到应转尽转、早转快转，指导基层政府不断健全群测群防体系，细化县乡村三级山洪灾害防御预案、开展转移演练、设立宣传栏和警示标牌、完善简易预警设施等。根据山洪预警和汛情发展，及时提请基层政府全面落实人员转移避险安置等措施，坚决杜绝群死群伤事件。按要求抓好年度山洪灾害防治项目实施，做好后续项目谋划工

作。聚焦山沟河道聚居地、施工工区、旅游景区景点、阻水桥梁上下游等山洪灾害风险点位及区域,充分考虑各种极端情形,及时更新危险区动态管理清单,完善应急处置预案。

(十二) 突出抓好抗旱保供水工作。密切关注雨情、水情、墒情、农情、旱情变化,实时掌握旱情和旱灾防御工作动态,及时准确发布旱情预警信息,适时启动抗旱应急响应,做到旱情早发现、早预警、早防范。做好现有水利设施、机械设备的维修养护,加强应急水量调度和节约用水,切实保障城乡居民饮水安全,动态摸排因旱饮水困难情况,及时采取应急措施保障生活用水,守住饮水安全底线。充分利用降雨有利时机,在确保安全的前提下多蓄水,全力做好抗旱供水保障工作。

三、稳步提升水旱灾害防御能力

(十三) 扎实推进山洪灾害防治。加快推进 2025 年山洪灾害防治项目、非工程措施设施维修养护、山洪沟防洪治理等项目建设,提升山洪灾害防御能力。使用好年度山洪灾害防治项目和设施维修养护经费,完善群测群防体系,做好设备维修养护,优化站网布局,填补监测盲区,满足山洪灾害监测预警信息采集需要。汛前完成监测预警设施维养及调试工作,确保汛期山洪灾害监测预警平台正常运行;各县年度升级改造的简易雨量、水位站数量不低于全县山洪灾害防治村总数的 35%;汛前完成 5 个山洪灾害危险村标准化建设,以点带面提升山洪灾害防御水平。配合上级部门做好新型入户报警叫应终端设备的安装使用。做好国债山洪沟审计整改工作,对照问题清单,按规定时间节点高标准、严要求完成

整改。

（十四）强化培训演练。结合实际，抓紧开展线上线下宣贯培训，特别是新任责任人的履职培训，保证各级责任人熟悉分包工程（人员）、职责要求，具备履职能力，推动各级责任人从“有实”到“有能”“有为”。加强抢险队伍建设，制订汛前培训及防汛演练计划，结合预案修编，开展实战模拟演练，通过演练检验预案是否可行，提高预案的科学性和可操作性。

（十五）加强技术支撑和应急保障。对水旱灾害防御通信网络、视频会商、视频监控及水旱情监测预报预警系统、山洪灾害监测预警系统、水库自动测报系统、农村基层防汛监测预报预警系统等进行全面检查、调试、维护，及时处置发现的问题，确保各系统正常运行。及时补充更新防汛物资设备，健全完善物资台账，加强物资管理。在交通不便的小型水库、险工险段预置必需的物料；调整充实水旱灾害防御专家库，为防汛调度提供科学决策依据和技术支撑；建立健全水旱灾害应急抢险现场技术支撑机制，视水旱灾害应急抢险需要，派遣专家组赶赴现场进行技术指导。各乡镇、相关单位也要建立本级专家库，做好抗洪抢险技术支撑工作。

（十六）强化舆论宣传引导。各乡镇、局属各单位要积极通过新闻媒体报道等方式，宣传水旱灾害防御知识，切实提高人民群众防灾减灾救灾意识。要高度重视宣传和舆论引导工作，积极与媒体沟通合作，及早判断舆情，及时回应社会关切，主动正面发声，为水旱灾害防御营造良好的氛围。

2025 年水利工程运行管理工作要点

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记治水思路和关于治水重要论述精神，按照全省全市水利工作会议和全省水利工程运行管理工作会议部署，结合市水利工程运行管理工作要点，坚持底线思维、忧患意识、问题导向，持续强化水利工程运行全过程、全领域、全要素管理，健全机制，提升运行管理现代化水平，为推进水利高质量发展提供有力保障。

一、全面加强水利工程安全管理

1. 压实工程安全管理责任。严格落实以地方人民政府行政首长负责制为核心的水库大坝安全责任制，4月10日前分级落实并公布中、小型水库政府责任人、水库主管部门责任人和水库管理单位责任人，落实小型水库防汛“三个责任人”，全覆盖开展责任人培训。落实堤防、水闸、河道险工险段等工程防汛行政首长负责制和安全运行责任制，按照管理权属逐一明确地方人民政府、水行政主管部门、工程主管部门和工程管理单位责任人。

2. 落实工程安全度汛措施。指导水管单位完善并落实水库调度规程，水闸控制运用方案，水库大坝、堤防、水闸安全管理（防汛）应急预案和险情处置方案，预置抢险物料和力量，完善泄洪放空设施，强化值班值守；做好巡视检查和监测预警，极端天气时加密巡查监测频次，发现险情迅速组织抢护；要核实核准病险水库、病险水闸和堤防险工险

段台账，科学制定限制运用措施，主汛期病险水库原则上一律空库运行、病险水闸原则上一律全开运行，严防漫坝险情、溃坝事故发生。

3. 开展工程安全隐患排查。汛前对辖区内所有水库、水闸和堤防工程开展隐患排查，紧盯水库大坝、溢洪道、放空设施、堤防险工险段、穿堤建（构）筑物等关键部位工程隐患、管理薄弱环节及水库泄洪通道堵塞等问题，准确掌握工程安全状况，及时整改安全隐患，对上述关键部位工程隐患做到早排查、早整治、早消除。

4. 强化水库库区管理。贯彻落实《水利部关于加强水库库容管理的指导意见》和省水利厅《纵深推进全省河湖库“清四乱”常态化规范化实施方案》，以侵占水库库容问题为重点，依托河湖长制平台，纵深推进水库“清四乱”常态化规范化，全面整治库区各类违法违规问题，维护水库库容安全、工程安全。严格水库防洪库容管理，探索水库生态清淤，对符合清淤条件的，开展论证和前期工作，积极申报纳入全省水库清淤实施方案。

5. 加强水利工程调度管理。深刻汲取近年来其他地区水库水电站泄水下游河道发生溺亡事故教训，完善水库水电站、橡胶坝等水利工程蓄水泄水防溺亡制度和预警避险方案，严格按照规定调度，泄水前及时预警预告，做好巡查管控等工作。进一步完善防溺亡措施，加强工程管理范围及危险水域和易发、多发部位巡查排查，落实安全防范措施，强化宣传培训，发现险情立即处置并上报。

二、持续推进现代化水库运行管理矩阵建设

6. 推进小型水库标准化管理创建工作。切实加强组织领导，强化责任意识，落实水行政主管部门和工程管理单位工作责任，准确把握目标任务和工作要求，采取有效措施，做好规划，合理布局，逐步推进小型水库标准化管理创建工作。

7. 全面推进现代化水库运管矩阵建设。结合数字孪生水利建设，瞄准建设目标，2025年6月底前高质量完成打磨岗水库先行先试工作。太山庙、斩龙岗水库对照矩阵建设要求，及早谋划，逐步实施全面推进现代化水库运行管理矩阵建设。开展水库基础数据和管理数据的治理，推动水库运行管理要素优化配置、机制协同集成、技术迭代创新，把“管好每一座水库”贯穿水库运行管理工作全过程。

8. 强化数字化应用成果建设。重点关注构建全天候动态监控体系、掌握水库运行全要素信息、强化“四预”措施等工作，充分利用现有水库运行管理系统、雨水情和大坝安全监测平台等信息化系统，整合建设矩阵数字化应用成果。配合市局做好试点水库、防洪重点中型水库开展矩阵增量数据填报，强化数字化成果集成应用。

三、加强水利工程运行管护

9. 规范日常运行管护。强化水库、堤防、水闸等工程法律法规制度执行，健全完善体制机制法制，不断提升水利工程治理管理能力和水平；加强日常巡视检查和值班值守，汛期加密巡查频次，规范开展安全监测、维修养护、调度运用等工作，确保工程和设施正常运用；建立健全工程运行管护长效机制，不断提升专业化管护水平；管好用好小型水库

维修养护中央和省级补助资金，充分发挥资金撬动作用，积极协调本级财政部门足额落实水利工程维修养护资金，建立稳定的工程管护经费投入渠道，压实工程管护责任；积极巩固应用水利工程管理和保护范围划定成果，严格监管工程管理和保护范围内的活动，确保工程和设施正常运用。

10. 抓好白蚁防治工作。建立健全水利工程白蚁等害堤动物防治工作体系，全面落实防治责任、经费、人员和工作措施，做好水库、堤防白蚁等害堤动物排查、治理、监测等工作，推动新技术的推广应用，逐步实现防治工作制度化、专业化、常态化。

四、逐步实现堤防水闸信息化管理

11. 加强堤防水闸信息数据治理。依托全国堤防、水闸运行管理系统，做好系统后续功能的工程基础信息补报、工程实体图片和管理过程中文件上传等工作，逐步实现堤防水闸管理信息化。做好堤防、水闸工程底数和空间位置数据核对工作，补充测绘堤防险工险段、穿（跨）堤建筑物等关键断面的高程、形态尺寸等数据，逐步实现“一数一源”。配合市局形成一套统一的全市堤防水闸数据底数，推动实现信息登记（注册登记）、检查监测、维修养护、防汛管理、穿（跨）堤建筑物管理等全过程信息化管理。

12. 加强堤防防汛决策支撑能力。收集堤防等级、设计标准、特征水位、防渗结构、地质条件、历史出险情况等基础信息，补充测绘堤防险工险段、穿（跨）堤建筑物等关键断面的高程、形态尺寸等数据，配合市局推动建立堤防数据汇集共享机制。

五、加强水利工程安全监测设施建设

13. 巩固维护小型水库安全监测设施建设。要结合汛前检查，全面排查小型水库雨水情测报、大坝安全监测设施运行情况，做好监测数据率定，强化监测信息采集、共享和应用，落实水库雨水情测报和大坝安全监测设施运行维护措施，确保监测设施运行正常和设备在线率、数据准确率“双百”。

14. 逐步推进其他工程安全监测设施建设。按照《河南省“十五五”大中型水库大坝安全监测实施方案》《河南省“十五五”重要堤防安全监测实施方案》《河南省“十五五”大中型水闸安全监测实施方案》要求，及早谋划“十五五”期间工程安全监测设施建设，建立健全风险预警、研判和处置机制，强化水利工程安全“自诊断”能力水平。

六、加强水利工程运行管理能力建设

15. 运用新技术新设备。探索利用遥感卫星、北斗、人工智能等新技术，提升水利工程运行管理手段和效能。借助相关项目，统筹推进水库、堤防、水闸等数字孪生建设，加强数字孪生工程与数字孪生流域、数字孪生水网衔接，深化业务信息融合和共建共享应用。

16. 持续强化政治引领。各水利工程管理单位把加强水利工程运行管理、维护重要水利基础设施安全作为重要政治任务，坚持党建与运行管理业务深度融合，守牢底线，履职尽责，担当作为，为提升水利工程运行管理水平提供坚强政治保障。

17. 提升业务能力水平。要不断加强水利工程运行管理队伍建设，引导运管人员加强岗位锻炼、提升业务能力，培

养基层技术人才。引导运管职工立足本职岗位、苦练业务技能、塑造过硬作风、提升能力水平，着力打造一支业务能力强、忠诚干净担当的专业化运管队伍。

六、其他重点工作

18. 其他重点工作。持续抓好预防未成年人溺亡工作，开展冬春危险水域集中排查整治活动，督促工程管理部门落实巡查人员、救生设备等，加大重点时段巡查频次，最大程度减少人员伤亡事件发生；做好水利反恐怖相关工作，突出抓好汛期及前后、节假日和国家重大活动期间水库大坝安全；配合做好森林防灭火、河湖库“清四乱”、水库“肥水养鱼”排查整治等工作。